

每日养老资讯

2017 年 9 月 28 日 · 星期一

欢迎订阅



目录

养老视点.....4

上海：超半数老人签约“1+1+1”组合医疗机构.....4

河南：洛阳市出台办法，政府对特困人员管养老还管送终.....4

河南：健康养老产业将迎来“黄金期”.....5

山东：《烟台市养老院质量安全问题集中整治方案》制定印发.....6

浙江：强联络协调，积极探索实践，努力提升老年宜居环境建设水平.....6

福建：南安市政协专题调研养老事业.....8

福建：培育和创新社区养老服务模式，有一种幸福叫家门口养老.....8

广东：拟支持医疗机构“跨界”办养老鼓励多点执业.....10

广东：立法解决养老服务存在的诸多现存难题.....12

恐慌的晚年，何处安放？.....13

紧盯“痛点”解空巢老人养老之忧.....13

将老龄化转变成经济增长新动力.....14

蓝皮书：北上广深超半数老人为照顾孙辈而流动.....15

养老服务最需要的是人文关怀.....16

民政部召开部门协调会，深化养老院服务质量建设专项行动.....17

探寻适老化改造路径，助力老年宜居社区建设.....17

司法部对进一步做好老年人照顾服务工作作出部署.....18

热点新闻.....19

北京：牡丹园东里3号楼完成加装电梯.....19

党中央国务院最新批复！京津冀协同发展重磅消息来了.....20

老龄数据.....22

湖南：60岁及以上老年人口达1201万人，百岁以上老人邵阳最多.....22

越来越多中国老人选择提早立遗嘱.....23

政策法规.....24

河南省人民政府办公厅关于印发河南省推进健康养老产业转型发展方案若干政策和产业布局规划的通知.....24

河南省支持健康养老产业转型发展若干政策.....27

河南省健康养老产业布局规划.....30

养老研究.....34

关于开展农村敬老院集中整合的对策思考.....34

凝心聚力，为中国养老服务业夯实根基——养老服务、医养结合、长期护理协调发展政策分析.....37

养老类型.....40

河南：今年启动建设社区养老服务中心100个以上.....40

养老产业.....41

资产证券化助推养老健康产业链.....41

“金融+养老”产业创新大会10月召开.....41

智慧养老	42
新疆：昌吉州加快推进智慧养老服务体系建设	42
老年大学	42
新疆：乌鲁木齐 40 个养老机构实现医养结合模式，小病不出院，大病及时医	42
中华孝道	44
四川：阿坝州安排部署 2017 年“敬老月”活动	44
健康管理	45
预防高血压最便宜的食材，收藏好！	45
养老金融	46
工人日报：“以房养老”保险有戏吗？	46
聚焦养老金融：养老金入市将开启价值投资开关	47
社会保障	48
甘肃：召开全省老年人意外伤害保险工作推进会	48
快乐生活	48
浙江：部署开展 2017 年“敬老月”暨老年文化艺术周活动	48
老年说法	49
防止老年人受骗全社会都应出份力	49
政府购买服务	50
北京：丰汇园社区养老服务驿站项目成交公告	50
重庆：金山、天宫殿街道办事处社区养老服务站设备采购（第三次） (17A0176,17A0258)结果公告	51
河南：林州市民政局采购养老服务项目二次招标公告	53
山东：张店区计生特扶人员政府购买养老服务项目单一来源成交公告	54
山东：沂水县养老服务中心养老设施采购项目询价采购成交公示	55
山东：烟台市福山区住房和建设局福山乐天养老地块环山路道路工程、福山区省 立医院前停车场工程监理竞争性（磋商）公告	56
甘肃：环县民政局社会养老服务中心内部设施第二次竞争性谈判采购项目公告第 二次废标流标公告	57
广西：国泰招标咨询有限公司保育员、育婴员、养老护理员初级职业技能培训服 务采购（GTFZ5C2017153）废标结果公告	58
广西：诚信工程造价咨询有限公司关于养老服务中心公建民营服务	60
黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目竞争性谈判公告	62
关于我们	63
联系我们	65

养老视点

上海：超半数老人签约“1+1+1”组合医疗机构

9月27日上海市政府召开的新闻发布会传出消息：本市60岁以上老年人口中，52%已签约“1+1+1”组合医疗机构，做好家庭医生健康守门人、提升社区就诊率，患有慢性病的老年人堪称突破口，未来上海还将进一步提高老年人签约覆盖率、提升有效服务利用率。副市长翁铁慧出席发布会。

目前，上海开展的社区卫生服务中心综合改革中，内容共包括六大功能141项基本服务项目，这其中有69项的服务对象是老年人群。应对老龄化社会，社区已成为上海探索医养结合的重要平台，全市702家养老机构与医疗机构签约率达100%，其中244家设立了医疗机构，110家与医保联盟。本市已在普陀、杨浦两区试点老年长期护理保险制度，并确定48项长护险服务项目，下阶段还将推进老年统一照护评估体系建设。

发布会同时透露，为鼓励更多老人居家养老，上海正探索设立职业护理站。迄今，全市已有职业护理站61个，未来护理站将辐射开来，为居家、机构等多重养老方式提供技术支持。考虑到护理人员稀缺，全市已完成810名基层护理人员培训，未来还将开展多层次、多角度的护理人员培训，以此丰富护理人才储备。

（来源：上观新闻）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40156>

河南：洛阳市出台办法，政府对特困人员管养老还管送终

即日起，洛阳市特困人员救助有了更好的福利，《洛阳市特困人员救助供养办法》（以下简称《办法》）即日起施行，将民政、教育、卫生、公安等诸多涉及社会救助的部门进行整合，统一协调，使社会救助实现应助尽助。那么，哪些人可申请社会救助？如何申请？

需要满足的条件

城乡老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人，同时具备以下条件的，应当依法纳入特困人员救助供养范围：（一）无劳动能力；（二）无生活来源；（三）无法定赡养、抚养、扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力。洛阳市政府将为这些人员提供基本生活条件和疾病治疗，照料生活不能自理的特困人员，并为其办理丧葬事宜。

纳入特困人员救助供养范围的人员，不再适用最低生活保障政策。

另外，未满16周岁的未成年人同时符合特困人员救助、供养条件和孤儿认定条件的，应当纳入孤儿基本生活保障范围。纳入孤儿基本生活保障范围的人员，不再适用特困人员救助供养。

怎样申请

申请特困人员救助供养，由本人向户籍所在地的乡镇人民政府（街道办事处）提出书面申请，并填写《河南省特困人员救助供养申请表》，按规定提交相关材料。本人申请有困难的，可以委托村（居）民委员会或他人代为提出申请。

申请人提交的材料主要包括：申请人和法定赡养、抚养、扶养义务人的有效居民身份证和户口簿

复印件；一寸免

冠照片；劳动能力、生活来源、财产状况以及赡养、抚养、扶养情况的书面声明；承诺所提供的信息真实、完整的承诺书；残疾人还应当提供第二代“中华人民共和国残疾证”；享受国家计划生育特别扶助对象的，应提供乡镇人民政府（街道办事处）出具的国家计划生育相关证书。

特困人员可自主选择救助方式

据洛阳市民政局相关负责人介绍，此次《办法》将最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助等以及社会力量参与作为基本内容，分别设专章予以规范。该负责人还说：“之前，群众申请社会救助，可能需要跑好几个部门，有时甚至不知该找哪个部门，今后这种现象将大为改观。”据该负责人介绍，《办法》理顺了机制和渠道，使困难群众“求助有门”。

该《办法》不仅解决了求助有门的问题，也充分尊重供养者的意愿，《办法》要求，特困人员可自行选择供养形式，既可选择在当地的供养服务机构集中供养，也可选择在家分散供养。

《办法》里有多处亮点：

【最低生活保障】对共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准，且符合当地最低生活保障家庭财产状况规定的家庭，给予最低生活保障。

【医疗救助】国家建立疾病应急救助制度，对需要急救但身份不明或无力支付急救费用的急重伤病患者给予救助。符合规定的急救费用由疾病应急救助基金支付。

【受灾人员救助】对基本生活受到自然灾害严重影响的人员，提供生活救助。为受灾人员提供必要的食品、饮用水、衣被、临时住所、医疗防疫等应急救助。自然灾害危险消除后，受灾地区人民政府民政等部门应当及时核实本行政区域内居民住房恢复重建补助对象，并给予资金、物资等救助。

【教育救助】国家对在义务教育阶段就学的最低生活保障家庭成员、特困供养人员，给予教育救助。对在高中教育(含中等职业教育)、普通高等教育阶段就学的最低生活保障家庭成员、特困供养人员以及不能入学接受义务教育的残疾儿童，根据实际情况给予适当教育救助。教育救助根据不同教育阶段需求，采取减免相关费用、发放助学金、给予生活补助、安排勤工助学的办法。

【住房救助】国家对符合规定标准的住房困难的最低生活保障家庭、分散供养的特困人员，给予住房救助。住房救助通过配租公共租赁住房、发放住房租赁补贴、农村危房改造等方式实施。

【就业救助】国家对最低生活保障家庭中有劳动能力并处于失业状态的成员，通过贷款贴息、社会保险补贴、岗位补贴、培训补贴、费用减免、公益性岗位安置等办法，给予就业救助。该类家庭有劳动能力的成员均处于失业状态的，应确保至少有一人就业。

（来源：大河报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40122>

河南：健康养老产业将迎来“黄金期”

9月26日，河南省政府有关人士表示，近日河南省出台一系列文件，加快推进健康养老产业成为河南经济发展新的增长点。到2020年，河南省将基本形成层次分明、布局合理、多业融合的健康养老产业体系，建成一批特色突出、优势显著的健康养老产业基地，培育一批服务优质、带动力强的骨干企业，健康养老总体发展水平走在全国前列。

《河南省推进健康养老产业转型发展方案》对医养融合发展、居家社区养老、市场主体培育、示范基地建设等提出近期和远期目标，并明确重点任务和时间节点。

2017年，每个县(市)、区至少有1所医疗卫生机构开展医养结合服务，护理型床位占当地养老床

位的比例达到 10%；2020 年，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务，每个省辖市建成 1 个以上大型医养联合体。

2017 年，启动建设社区养老服务中心 100 个以上、智慧养老示范社区 50 个；2020 年，城市社区实现养老服务设施全覆盖，初步形成“15 分钟城市社区养老服务圈”。

今年，河南省还将启动省级健康养老公共服务平台建设；2019 年，基本建成互联互通、开放共享、覆盖全省的省级健康养老公共服务平台。

《河南省支持健康养老产业转型发展若干政策》明确，河南省将提供多个优待政策，助力健康养老产业转型发展。

参保人员在养老机构内设的医疗保险定点医疗机构发生的符合基本医疗保险规定的医疗费用，由基本医疗保险基金按规定支付。

基层医疗卫生机构和二级医院申请养老机构设立许可的，民政部门予以优先受理。

养老机构和其他直接为老年人提供服务的养老设施的用水、用电、用气、用热，价格按照居民生活类价格执行。

《河南省健康养老产业布局规划》提出，到 2020 年，河南养老服务设施将覆盖全部城市社区和 60%以上的行政村，全省建成社区养老服务中心 3000 个以上、居家养老服务站点 1.5 万个以上。

新建居民住宅区要按照每百户不低于 30 平方米的标准配建社区居家养老服务设施，与居民住宅同步规划、同步建设、同步验收，并同步交付使用。

（来源：三门峡日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40172>

山东：《烟台市养老院质量安全问题集中整治方案》制定印发

为深入贯彻落实中央和省委、省政府关于做好当前安全稳定工作的部署要求，确保全市养老院质量建设专项行动取得实效，近日，烟台市民政局、公安局、卫生计生委、食药监局、质监局、老龄办联合制定了《烟台市养老院质量安全问题集中整治方案》，下发全市贯彻落实。

《方案》以习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要讲话精神为指导，围绕《关于开展养老院服务质量建设专项行动的通知》中提出的 2017 年工作目标和主要任务，分制定方案、整治落实和总结报告三个阶段进行集中整治，10 月中旬前完成主要整治工作。整治的内容主要包括养老机构无证经营、安全隐患突出、服务管理制度不健全、服务管理人员匮乏和农村特困人员供养服务机构服务质量短板明显等五个方面的问题。

通过整治，使基础性指标不合格机构整治率达到 100%、合格率达到 70%以上，养老院安全隐患大幅降低，养老院管理制度基本完善，安全设施设备进一步齐备，全市养老院服务质量明显改善，养老院管理服务迈上新台阶。

（来源：烟台市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40177>

浙江：强联络协调，积极探索实践，努力提升老年宜居环境建设水平

浙江是人口老龄化程度较高的省份，到 2016 年底，全省 60 岁及以上户籍人口达 1030.62 万，占总人口的 20.96%。为积极应对日趋严峻的人口老龄化形势，不断提升老年人生活质量和幸福指数，近年

来，我们围绕省委建设美丽浙江创造美好生活和高水平全面建成小康社会的奋斗目标，着力加强老年宜居环境建设，推进老龄事业快速发展。主要做法是：

一、坚持把老年宜居环境建设作为老龄工作的重点，推进力度持续加大

一是明确工作要求，将老年宜居环境建设纳入省委省政府积极应对人口老龄化战略和老龄事业发展规划。2015 年 1 月公布的《浙江省社会养老服务促进条例》，对老年宜居环境建设相关内容作了具体规定。2016 年 4 月省委十三届九次全会审议通过的《中共浙江省委关于补短板的若干意见》，将统筹推进城乡设施适老化改造、提升养老服务和医养结合水平、发展老年教育等作为补短板的任务要求。二是建立长效机制，成立省老年宜居环境建设专家委员会，加强对老年宜居环境建设的理论研究和实践指导。省评比达标表彰工作协调小组批准设立“全省敬老养老助老活动评选表彰”项目，使“老年友好城市”“敬老文明号”和“敬老养老助老模范人物”评选表彰常态化、制度化。三是强化工作落实，每年将老年宜居环境建设列入全省老龄工作重点和对市、县老龄工作的目标考核内容，明确具体要求，并多次召开专题会议进行研究部署，交流各地工作经验。

二、坚持把“老年友好城市”创建作为老年宜居环境建设的重要载体，示范效应逐步显现

2015 年初，我们会同省建设厅下发了《关于进一步深化“老年友好城市”建设工作的意见》，编制了《浙江省老年友好城市测评体系(2014-2016 年)》。经各地政府申报、市老龄委审核、省老龄办和省建设厅进行初步审查，在全省确定了 9 个市、县(区)参与“老年友好城市”创建。省老龄办、省建设厅还分别与有关市、县(区)政府签定了创建责任书，明确了创建要求和重点项目。各地对创建工作都非常重视，成立了政府分管领导任组长、相关部门领导参加的创建工作领导小组，将创建任务分解落实到有关单位和乡镇(街道)，并加强部门协调和监督检查，及时解决创建过程中存在的问题。目前，阶段性创建工作基本结束，经综合检查考评，各地创建工作基本达到创建要求，近期将提交省老龄委命名表彰。

三、坚持在老年宜居环境建设中加强对重点难点问题的探索，工作局面有所突破

一方面，加强对老年宜居环境建设的调研，及时了解各地工作中遇到的困难和问题，掌握老年人的期望和要求，委托高校开展专题研究，为老年宜居环境建设提供支持。另一方面，鼓励有条件的地方先行先试，着力破解突出矛盾和难点工作。如针对多年来老年人反映强烈的多层住宅缺少电梯、高龄老人出行难问题，我们高度关注各地的经验做法，配合省政协委员提出提案，推动省建设厅、省发改委等部门于去年 4 月联合下发《关于开展既有住宅加装电梯试点工作的指导意见》。目前，部分市已经出台或正在制定实施办法，杭州市将老旧小区加装电梯列入 2017 年市政府为民办实事项目，已有 18 个小区单元楼开始试点。为推进老年人家庭适老化工作，我们将其作为“老年友好城市”测评指标，鼓励参创城市克服困难，试点先行，逐步推开。杭州市江干区已完成 500 户老年人家庭适老化改造。温州市瓯海区在去年投入 13 万元进行试点的基础上，今年区财政已安排 130 万元实施老年人家庭适老化改造。为促进老年人社会参与，发挥老年人人才作用，我们在多年来开展“银龄行动”和“银龄互助”的基础上，组织开发了老年人人力资源信息平台，目前已经进入信息采集阶段。

四、坚持协调联动推进适老物质环境和敬老文化环境两手抓，宜居水平明显提升

近年来，省委以建设“两美浙江”和全面建成小康社会标杆省为目标，着力打好“五水共治”“三改一拆”和“四边三化”组合拳，极大地改善了城乡面貌和环境质量。各地老龄工作部门乘势而上，积极作为。一方面紧紧围绕党委政府中心工作，谋划老年宜居环境建设，将涉老设施建设、公共设施和住宅区适老化改造、敬老文化建设等纳入文明城市、美丽乡村建设和城乡环境治理等重点工作中。如杭州市以 G20 杭州峰会为契机，加大环境整治力度。该市西湖区近三年每年投入 2000 万元，实施了 18 个老旧小区改造。台州市黄岩区在创建周期内投入 2000 万元，完成了 27 条背街小巷和老年人

居住较多的老旧小区改造。丽水市围绕市委市政府打造“秀山丽水、养生福地、长寿之乡”的目标，大力推进敬老文化宣传和养老产业发展，提升了老年宜居环境质量。另一方面，加大宣传力度，通过“敬老文明号”创建、敬老养老助老主题宣传、孝亲敬老模范人物评选表彰等，进一步浓厚了尊老敬老社会氛围。如绍兴市上虞区把“崇孝”放在新时代上虞精神的首位，兴建了以孝文化为主题的中华孝德园，通过设立敬老基金、开设“孝敬课”、确定“孝敬日”、编写孝德教材、评选孝星标兵等多种举措，有力地促进了敬老文化环境建设。全省已累计创建省级以上“敬老文明号”653个。

(来源：浙江省老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40176>

福建：南安市政协专题调研养老事业

近日,福建省南安市研究出台《关于加快养老事业发展的实施意见》,积极推进养老服务业“八大工程”的实施,这背后也饱含市政协专题调研和建言献策的努力。

年初,市政协针对南安日益凸显的养老服务供需矛盾,将“创新南安市养老服务事业发展”定为重点调研课题,并成立专题调研组,就调研课题有关工作进行部署安排,自6月以来,先后到溪美、美林、诗山、金淘、眉山、康美、霞美等乡镇实地调研,并到哈尔滨、晋江参观学习,召开有关部门座谈会,并参阅国内外相关材料和调研成果,形成《关于创新南安市养老服务事业发展的调研报告》(审议稿)并提交市政协常委会议审议。

通过深入调研发现,近年来南安市养老服务体系不断完善、公办养老设施建设力度不断加大、社区居家养老信息化有所推进,但是仍存在一些不足。调研组针对调研中发现的问题深入梳理探究,与有关部门及政协委员们召开座谈会,收集相关意见;并在政协常委会上广泛协商,将收集到的意见建议完善充实到调研报告中,呈送市委、市政府以供决策参考。

在市政协、有关部门及政协委员们的共同努力推动下,南安市出台《关于加快养老事业发展的实施意见》,将实施居家社区养老服务工程、机构养老服务工程、兜底保障工程、医养结合工程、精神关爱工程、智慧养老工程、养老产业培育工程和养老服务队伍建设工程等养老服务业“八大工程”,力争至2020年每年新建37个农村居家养老服务站,居家社区基本养老服务覆盖全体老年人;在2018年前完成乡镇养老院建设项目等。

(来源：人民政协网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40117>

福建：培育和创新社区养老服务模式，有一种幸福叫家门口养老

不用离家，老人只要打个电话，可口的饭菜就送到身边；不用离开社区，老人就可以去家门口的“养老驿站”，和老友们听闽剧、学养生；不用去医院，就有专业的医护人员给老人提供健康医疗服务和免费康复训练……随着居家社区养老服务的不断完善，我省越来越多老人爱上家门口的“家”。

政府主导、市场运作、专业服务，近年来，福建不断培育和创新社区养老服务模式，取得显著成效，获得民政部肯定。近日，民政部、全国老龄办组织新华社、中央电视台、中央人民广播电台、中国新闻社、中国青年报等中央媒体来闽采访，宣传和推广我省养老事业发展经验与做法。

照料细致老人开心

26日，走进福州鼓楼区东街街道军门社区养老服务照料中心，一台“智慧健康亭”就吸引了记者们的目光。老人们只要刷身份证，用手触摸仪器进行体检，就能立即显示心率、血压、体温、脉搏、健康指数等十几项监测报告以及详细的运动建议、饮食建议和中医建议，这些体检记录可直接发送给老人的子女。

楼梯间的一台升降式坐式扶手电梯也吸引了大家的注意。工作人员介绍，考虑到有些老人腿脚不便，中心特意安装了适老坐式电梯，可从1楼直通3楼。中心所有装修都融入了适老、医养结合服务理念，采用防滑地垫、木质扶手、无障碍设施和避免尖角的软性材料，确保老人安全。

在照料中心二楼，一场精彩的闽剧表演让20多位老人看得津津有味。“这里每周二上午都有免费的闽剧表演，我可喜欢呢。”家住军门社区的八旬老人王奶奶告诉记者，她的老伴去世早，孩子工作忙，以前天天孤独在家，现在有了家门口的养老照料中心，每天都会过来，吃饭看病不愁，活动丰富多彩，“每天都过得很充实、快乐”。

“周二午餐：肉丝炒茭白、炖鱼、炒青菜、红烧豆腐、萝卜肉丝汤”，在鼓楼区鼓东街道开元社区养老服务照料中心，“四菜一汤”食谱引人注目。“吃一顿只要交6到10元，菜每天变换花样，营养又健康。”采访中，老人们对中心的伙食纷纷点赞。

在二楼的保健康复室，老人们有普通的常见病都能得到专业医生的指导。家住开元社区的陈大爷高兴地说：“自从中风出院后我就腿脚不灵，以前都要跑老远去康复医院做康复训练，现在家门口就有了免费的康复训练仪器，我每天都过来，身体恢复得越来越好。”

听说家门口有了养老服务照料中心，远在新西兰的86岁的陈永华奶奶不顾儿女挽留，坚持回到福州，在中心入住半年后非常满意。“住在这里每天吃喝不愁，有事的时候按床头的呼叫铃，24小时都有人照应，比找保姆在家住舒心多了。我们老人开心，儿女也放心。”陈奶奶高兴地说。

鼓东街道工作人员介绍，每天来养老中心的老人有八九十人，固定在这里用餐的老人有30多人，常住养老中心的老人有11人。

专业标准服务全面

“我感觉这里就像老人的另一个家，医护人员、社工都非常有耐心，老年人的精神状态好，心态也很年轻。比如我采访的一名70多岁老人，看起来像50多岁，言谈间十分幽默。这里的居家养老服务中心，给了老年人发挥所长、发挥余热机会，让老人们晚年生活更丰富。”中国青年报记者李翀在参观完鼓东街道社区养老服务中心后，发出这样的感叹。

中国社会报记者马丽萍说：“我印象最深的就是这里的居家养老设施完善，精细化、人性化设计打造宜居养老空间，老人参与度也很高。”

“97%以上老人都会选择社区居家养老，不离家不离亲，在家门口安度晚年。”福州市民政局有关负责人介绍，通过公建民营方式，引入金太阳等专业服务组织，提供多元化、人性化养老服务，让居家养老更精彩。目前，全市共引进或培育13家专业化组织，由专业机构参与居家养老服务中心（站）建设、管理和运营。在保证公益性质的基础上，允许养老服务组织提供有偿服务，实现“微利化运营”，推动可持续发展。同时，建立常态化监督机制，对服务机构进行定期考核，达不到要求的取消运营资格。

据介绍，福州市目前共有城乡社区居家养老服务中心（站）438个，实现了五城区社区居家养老服务站全覆盖。拥有面积超过800平方米的“五星级”社区居家养老服务照料中心15个，到2019年底将建成67个，覆盖所有街道和重点乡镇。

“我们配备了专业护理人员、营养师等，拥有餐饮和医疗牌照，所有养老服务都有标准化操作流程，服务更专业细致，为老人们提供全方位服务。”金太阳董事长黄小蓉说，公司还扩大服务范围，为辖区老人提供送餐、助浴、助行、助医、助急等服务，让更多老人在家就能享受养老服务。

“福建居家养老经验的确值得全国学习，政府在寸土寸金的老城区，东街、鼓东等街道还能腾出超过2000平方米的照料中心，按‘五星级’标准建设，重视程度可见一斑。同时，政府没有选择大包大揽，引进企业专注做服务，政府负责监管，各方角色定位非常清晰，给老人实实在在的幸福。”采

访中，中国老年报记者兰青也频频对福建居家养老竖起大拇指。

据了解，省委、省政府高度重视养老事业发展，出台了一系列促进养老事业发展的举措。省委十一届三次全会将养老事业发展作为补齐民生短板的四项重要内容之一进行部署，规格之高、力度之大前所未有。我省连续4年将居家养老服务列入为民办实事项目，采取政府购买服务方式，扶持养老服务专业化组织发展。根据省政府办公厅出台的《关于加快推进居家社区养老服务十条措施的通知》，今年内我省将全面落实政府购买服务，城乡社区养老服务覆盖率分别达85%、60%以上；2018年，城乡社区养老服务覆盖率分别达90%、70%以上；2020年，居家社区基本养老服务覆盖全体老年人。

（来源：福建日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40130>

广东：拟支持医疗机构“跨界”办养老鼓励多点执业

9月26日上午，《广东省养老服务条例（草案）》（以下简称“条例草案”）提交省人大常委会会议审议。从这份条例草案中，不难勾勒出广东未来解决养老问题的框架和思路——

难题一：服务设施少而远

破题：新建住宅区配建居家养老服务设施

很多人会觉得“养老难”，最大的症结就在于养老服务设施少。为了从根本上改变这一情况，条例草案提出养老服务机构要统筹规划，相关部门要根据本地老年人口数量、分布情况、为老年人服务的便利性和服务半径等因素，在编制城乡总体规划、控制性详细规划时，统筹规划养老服务设施布点和建设，均衡覆盖城乡社区；按照国家和省有关标准，分区分级规划养老服务设施，提出配套标准和规划指引；同时将养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划，优先安排。

考虑到城乡的差异，条例草案提出，在城市，新建城区和新建住宅区应当根据规划要求和建设标准，配套建设居家养老服务设施，并与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；老城区和已建住宅区无养老服务设施或者现有设施达不到规划和建设标准要求的，应当通过购置、置换、租赁、改造等方式开辟养老服务设施。

在农村，相关部门应依托行政村、较大自然村，将闲置的村办学校、厂房、农户住宅、公共设施、集体用房和场地等建设或者改造为居家养老服务设施。

难题二：人才缺、流失快

破题：给予特殊岗位津贴、一次性入职奖励

为了让更多高素质的养老人才可以毫无后顾之忧地投入养老服务，条例草案提出，相关部门要建立养老服务从业人员品德、能力、业绩相结合的技能等级评价制度，促进养老服务从业人员薪酬待遇逐步提高，对优秀人才在居住落户、住房保障、子女就学等方面给予优惠政策；应定期发布本地养老护理人员工资指导价位；实行养老护理人员特殊岗位津贴制度。

同时，相关部门应当完善专业技术人员薪酬、职称评定等激励机制。养老机构和其他养老服务组织聘用的执业医师、护士、康复医师等专业技术人员，应当执行与医疗卫生机构、福利机构相同的执业资格、注册考核制度，在技术职称评定、继续教育、职业技能培训等方面与医疗卫生机构同类专业技术人员享受同等待遇。

为了解决养老人才流失快的问题，条例草案提出，要对在养老机构连续从事康复护理等养老服务工作满五年的高等学校、职业学校、技工学校毕业生，由政府部门给予一次性入职奖励；对自主创办养老服务企业的就业困难人员、在校及毕业五年内的高等学校、职业学校、技工学校学生，给予一次

性创业资助。

难题三：社会资金不积极

破题：政府购买服务，享受公办同等优惠

养老服务不能全靠政府，必须有社会力量的参与。为此，条例草案提出，政府部门应当建立健全向社会购买养老服务制度。对符合条件的由社会力量设立的养老机构、医养结合机构和其他养老服务组织给予相应的建设补贴。

为了让政府有能力购买服务，条例草案规定，县级以上政府应当将本级留成的福利彩票公益金按照不低于百分之五十的比例集中用于养老服务，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。

此外，条例草案还明确，社会力量设立的公益性养老机构、医养结合机构与政府设立的养老机构、医养结合机构执行相同的土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地；经营性养老机构、医养结合机构申请建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定，优先供应保障；社会力量利用城镇空闲的厂房、学校、社区用房等设施设立公益性养老机构、医养结合机构的，依法享受有关用地优惠政策。

同时，养老机构、医养结合机构和其他养老服务组织还依法享受国家规定的税收，用水、用电、用气，安装固定电话、有线（数字）电视、宽带互联网等优惠。

亮点逐个看：强调“互联网+”

在居家社区养老服务上，条例草案强调了“互联网+养老”的新概念，提出政府部门要依托养老服务信息化平台，完善城乡社区老年人基本信息数据库和养老服务信息数据库，逐步建立与相关公共服务信息平台联网、与养老服务信息平台衔接、与社区服务网点及各类服务供应商对接、以老年人电子呼叫设备为终端的居家社区养老服务信息化网络，为居家生活的老年人提供紧急呼叫、紧急救援、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费、线上线下等服务。

放宽机构准入

条例草案提出要放宽社会力量办养老机构的准入门槛——在民政部门登记的公益性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点；境外投资者在本省行政区域内依法设立的公益性养老机构，与境内投资者设立的公益性养老机构享受同等优惠政策；政府相关部门应当按照有关规定，通过简化有关申请材料、环境影响评价手续、有关养老机构消防许可前置条件和完善养老机构产权登记手续等，优化养老机构行政审批服务。

鼓励多点执业

条例草案鼓励符合条件的执业医师到养老机构及其内部设置的医疗卫生机构多机构执业；支持符合条件的执业医师、护士在养老机构内开办诊所、护理站等。

为了鼓励医养结合的养老服务模式的发展，条例草案提出，支持符合条件的养老机构按照规定申请设立老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构或者在其内部设置门诊部、诊所、医务室、护理站等，符合条件的还可纳入基本医疗保险定点医疗机构协议管理范围；支持符合条件的医疗卫生机构按照规定申请设立养老机构，为老年人提供集中居住、生活照料、康复护理、卫生保健等服务。

（来源：金羊网）

广东：立法解决养老服务存在的诸多现存难题

《广东省养老服务条例(草案)》(下称“条例草案”)提请日前召开的广省十二届人大常委会第三十六次会议审议。在分组审议中,广东省人大常委会组成人员一致认为,制定养老服务条例很有必要,有利于保障和改善民生,增强老年人获得感和幸福感,但同时也直言条例草案在养老福利方面体现不足,具体实施层面力度不够,需进一步增强老年人的获得感。

相关统计显示,截至 2016 年底,广东 60 周岁以上户籍老年人口 1334 万,占户籍总人口的 14.6%,目前仍然存在养老服务区域和城乡发展不平衡、养老服务供给不足和结构不合理、居家社区和机构养老服务水平不高、医养结合制度不完善、人才严重匮乏、社会力量发挥主体作用不足、扶持保障力度不够、监督管理不到位等问题。

为此,条例草案中“规划和建设”、“医养结合”、“社会力量参与”自成一章,分别对统筹规划养老服务设施建设、建立医养结合制度以及发挥社会力量主体作用作出统一规定,还对养老服务信息化建设、养老机构放宽准入和优化审批服务、医养结合机构设立许可、公办养老机构改革,以及人才队伍建设、扶持保障、监督管理的一系列制度作出具体规。

根据条例草案,广东将建立健全了养老服务设施规划和建设制度,对统筹规划城乡养老服务设施布点和建设、优先安排建设用地、对城市和农村社区养老服务设施建设、对无障碍设施建设及改造、对社会闲置资源整合改造为养老服务设施、对统筹医疗卫生和养老服务资源等方面都作了规定。

广东省人大常委会委员阮日生对此表示,养老服务设施规划和建设责任都应当由政府来承担,但条例草案仅仅明确了政府的统筹和规划责任,但在最重要的建设环节却没有明确责任主体,可能会导致责任不明,落实不力。

为更好地促进养老服务事业发展,条例草案对于养老机构建设的扶持上给予了较多的规范。在整合提炼国家和省有关扶持保障政策的基础上,条例草案对相关机构建设或运营补贴作出规定:县级以上人民政府应当根据养老机构、医养结合机构实际服务的老年人数量给予运营补贴。对服务失能老年人的补贴标准应当予以适当倾斜,提供相同服务的经营性养老机构、医养结合机构应当享受与公益性养老机构、医养结合机构同等补贴政策。

条例草案还对相关机构享受土地优惠、税收和行政事业性收费优惠、用水用电用气等价格优惠、金融支持等内容给予了明确:“养老机构、医养结合机构和其他养老服务组织依法享受国家规定的税收优惠。对公益性养老机构、医养结合机构建设免征行政事业性收费;对经营性养老机构、医养结合机构建设减半征收行政事业性收费。”

在用地方面,条例草案规定,未经法定程序,任何组织和个人不得擅自改变养老服务设施建设用地用途或者养老服务设施使用性质,不得侵占、损害或者擅自拆除养老服务设施;因国家建设需要,经批准改变养老服务设施建设用地用途、养老服务设施使用性质或者拆除养老服务设施的,应当按照不低于原有规模和标准进行补建。

审议中,针对条例草案提出的对经济困难的高龄、失能老年人给予相应补贴的相关条款,广东省人大常委会委员宫波认为,条例草案并没有体现出应有的养老福利,在养老福利方面规定不多且比较宽泛,缺乏可操作性。宫波表示,“居家养老和机构养老两个章节应作为条例草案的核心章节来作进一步扩展,作出更加具体的具有可操作性的规定,让老年人能享受到实实在在的养老福利,增强老年人的获得感。”

(来源:南海网)

恐慌的晚年，何处安放？

根据民政部的统计数据和全国老龄办发布的《中国老龄事业发展报告(2013)》，2013 年，中国空巢老人人口就超过 1 亿。他们不怕死却怕生病，更怕给孩子添麻烦，在他们的手机里，孩子永远在通讯录的第一位，他们可能正是你的父母或你的未来…

近日，一篇《你爸躺在地上，而你在通讯录里的》的文章感动了无数人。当你远在他乡打拼时，你是否想过空巢父母有事该找谁？当你与朋友、同事聚餐时，你是否想过空巢父母两人或者一个人在餐桌上发呆？当你生病时，你是否想过父母都不敢病因为无人照顾？

孩子出息了，上了大学，留在了大城市，父母为你感到骄傲，他们满心欢喜将你送到车站，你只看到了他们的喜悦却看不到他们内心的不舍。与你打电话时，他们只会报喜不报忧，哪怕是生病住院了，为了不让远在他乡的你担心，他们也会忍着疼痛、忍着眼泪，笑着跟你报平安。

这就是我们的父母，他们正经历着无处安放的晚年。他们躲过了战争，挨过了三年自然灾害，却被晚年孤独、恐慌牢牢捕获。儿女在外，他们不怕死却不敢生病，不是怕花钱不是怕遭罪，只是怕给儿女添麻烦。他们为了家里有点声响，有的会买宠物狗，有的则是从起床就开电视一直到晚上睡觉，只为排解他们内心的恐慌与孤独。

父母含辛茹苦一生将子女养大成人，子女怎忍心让父母晚年饱受孤独、恐慌、无助的折磨。子女在择业时能否将照顾父母作为考虑的条件之一，在能够照顾父母的同时发展自己的事业，何乐而不为？当然并不是所有的人都能在家乡找到适合自己发展的工作，他们不得不离开父母去远方工作。虽然有些省份推出了独生子女护理假，但在实行过程中，存在各种问题，还是无法让孩子照顾父母。

我国已进入老年化社会，60 岁以上老年人口已超 2.2 亿，单靠一个家庭细胞无法解决老年人问题，还需要全社会共出组合拳。社区居家养老、机构养老，二者缺一不可。社区通过居家养老服务平台，开展生活照料、家政维修、康复保健、休闲娱乐等各项活动。机构养老则主要针对生病在床，无法自理，需要专业医护人员照顾的老人。老人在养老机构可以享受到饮食起居、清洁卫生、生活护理、健康护理、健康管理和文体娱乐活动等多项服务。政府要制定相应的政策、法规，保障我国养老事业的健康发展。

让父母晚年不再孤独、恐慌，让父母老有所依、老有所养，儿女需尽心尽力，社会也应尽心尽力，让每一位老人度过蟠腹老翁眉似雪，海棠花下戏儿孙的晚年。

（来源：东南网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40118>

紧盯“痛点”解空巢老人养老之忧

媒体报道，哈尔滨市 192.4 万老年人口中，有六成多空巢老人。他们不怕死却怕生病，怕得上离不开人伺候的病，给孩子添麻烦；父亲躺在地上，孩子却在手机通讯录里……

这些看起来令人心酸的故事，道出空巢老人遇到的养老“痛点”，也为相关部门调整养老模式提供了“着力点”。

随着人口政策的影响和跨地域社会流动的加剧，我国空巢老人越来越多，进入空巢的年龄越来越年轻，空巢期也越来越长。《中国养老机构发展研究报告》显示，截至 2014 年底，60 岁以上老年人口达到 2.12 亿。国家卫计委发布的《中国家庭发展报告（2015 年）》显示，空巢老人已占老年人口总数的一半。

不断增多的空巢老人，使现有的以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为辅助的养老模式，面临着日常照料服务品种有限、特殊照料服务缺乏等挑战。

从各地的居家养老和社区养老的现状看，目前这两大养老主力，受制于场地有限、护理人员缺乏

等因素，大多只能为空巢老人提供助餐、助浴、助洁等基本的日常生活照料服务，难以给予他们生病陪护等特殊照料服务，以及部分老人急需的长期照料和个性化服务需求。比如，一些居家养老服务中心为老人提供助餐服务，却因面积太小无法设置中央厨房，只能为老人提供一顿企业配送的中餐。养老护理员更是紧缺，全国仅有两万多人。养老院等机构养老，倒是能为空巢老人提供长期及特殊照料服务，但数量上“僧多粥少”，满足不了老人们的需求。数据显示，截至 2014 年，我国每千名老人仅拥有养老床位 26 张。

“老吾老以及人之老。”解决空巢老人的养老之忧，需要相关部门紧盯“痛点”调整养老模式。一方面，相关部门需持续增加投入，加大居家养老及社区养老机构的建设力度，积极培育发展养老护理服务市场，满足空巢老人多元化的养老需求，尤其是长期照料和特殊照料服务。另一方面，给予政策扶持，鼓励社会力量开办社会养老机构，增加养老床位。还有，充分发挥慈善组织力量，对特殊空巢老人予以救助。近日，在江苏省红十字会的支持下，两个社会机构就合作开展了“喘息服务”公益项目，由专业护理人员为罹患阿尔兹海默症的老人，提供上门陪护、上门助浴、陪同就医、理发等服务，给平时压力大、无暇照顾老人、长时间照顾老人的家属一个喘息机会。

老人的今天就是我们的明天。让 1 亿多空巢老人安享幸福晚年，既是民情所系，也是民生所盼。

(来源:南京日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40123>

将老龄化转变成经济增长新动力

我国应调整目前认为老龄人口成为社会负担的理念，改革现在的退休和养老制度。在自愿的前提下，通过延长他们正式或非正式的工作，增加他们的收入，提高他们自身的养老能力；同时，要不断完善老龄人口的资产结构，包括养老金、基本医疗保障、补充健康保险和其他资产等。

著名经济学家、北京大学汇丰商学院院长，北京大学经济学教授海闻于 2017 年 9 月 15 日在深圳创新发展研究院智库报告厅发表演讲，探讨如何判断中国经济未来走势，并对当前中国经济形势以及未来经济走势进行了深入分析。本次会议由深圳创新发展研究院理事长、深圳市委原常委张思平主持并致辞。

海闻分析中国当前经济状况指出，宏观经济方面政府所考虑的是四个目标：经济增长、物价稳定、充分就业和收支平衡；并对中国经济未来十年发展前景作出展望；最后，理性分析中国经济面临的挑战。演讲中把难懂的经济领域问题，以大众最能理解的方式阐述，引起了强烈反响。

城镇化、国际化和产业结构的变化

任何一个国家发展到一定阶段，都要经历工业化和城镇化过程。海闻预测，中国的城镇化进程将继续深入，还会延续 10 年—20 年之久，还有近 20%到 30%的人口将逐渐转化为城市人口，有 30%以上的劳动力将从农业转向非农业。中国作为“一带一路”的倡议者，有责任引领世界经济的发展。未来整个产业结构的调整方向是从农业经济调整为工业经济、工业经济调整为服务业经济，高端服务业将成为未来经济的主要组成部分，而制造业的科技含量也将越来越高。

海闻强调，大家不要小看服务业，不要以为服务业是一个虚拟经济，其实服务业是拉动消费的重要组成部分。我们以前靠投资拉动经济，我们称之为生产者主权经济，以后我们靠消费拉动经济，这是一种消费者主权经济。二者的区别在于，投资反映计划，消费反映市场。而消费在很大程度上又靠服务业来拉动。以后人们需要什么产品和服务，企业就围绕人们的需求生产什么。

未来，城市化将是经济的主要增长点，其中，住房和交通等基础设施将带动传统行业的发展，新城市建设带动新兴产业，还将进一步促进消费领域中的零售业、餐饮、娱乐、服装等行业获得增长。

产业结构调整助力经济回暖

中国会不会跌入中等收入陷阱？海闻回顾了过去中国 30 多年经济发展状况，结合发展经济学的经济增长阶段理论，说明中国当前的经济放缓是发展中经济体从传统经济到经济起飞，再到现代经济的必经阶段，对于未来既不必过于激进也不必过于悲观。“就像一个青春期的少年，（中国经济）要经历一些躁动和变化，才能迈向成熟。”海闻说。

中国经济的新常态，意味着发展新速度，从高速到中高速发展；产业新结构，从劳动密集型制造业为主到服务业与高质量制造业为主；增长新动力，从资源投入为主到以城市化、改革创新和国际拓展为主。

海闻认为，中国目前的经济放缓，是受到长期增长趋势放缓和宏观经济周期的双重影响，而最根本的内因则是经济结构需要调整。对于宏观周期，通常可以通过刺激总需求的措施来改善，但产业结构的调整则只能从产业本身入手，从供给方面的改革来实现。经济放缓、收入差别大、社会矛盾加剧都是表面现象，根本的原因还是经济结构的问题。如果产业结构调整过来，经过几年的时间，中国经济重拾 8% 的增长也是可能的。

未来养老产业空间很大

人口老龄化是人类社会发展到一定阶段的产物，它是指在一个国家或地区因出生率下降、预期寿命延长等原因而使老年人口在总人口中的比重上升的特定社会发展过程。根据联合国定义，当一个国家或地区 60 岁及以上人口占总人口的比重超过 10%，或 65 岁及以上人口占总人口的比重超过 7% 时，通常认为这个国家进入老龄化。

我国人口老龄化正处在加速发展时期，老年人口规模日益增加。据预测，本世纪中叶老年人口数量将达到峰值，超过 4 亿，每 3 人中就会有一个老年人。随着经济发展，现在的老年人以及未来一段时期的老年人，与过去有很大不同。当 70、80、90 岁人群多起来，50、60 岁人群即是年轻的老年人。一部分比较年轻的老年人完全可以继续参与经济建设，发挥他们的作用，也保证他们的收入和提高其购买能力。另外，从需求角度而言，老龄人口不一定是经济增长的负担，而完全可以成为推动银发经济的动力，并逐步形成老龄人口红利，包括人力资本投入、消费、投资等。

海闻认为，我国应调整目前认为老龄人口成为社会负担的理念，改革现在的退休和养老制度。一方面，发挥较年轻老年人的生产潜力。在自愿的前提下，通过延长他们正式或非正式的工作，增加他们的收入，提高他们自身的养老能力；同时，要不断完善老龄人口的资产结构，包括养老金、基本医疗保障、补充健康保险和其他资产等。采取措施保证他们必要的收入，提高老龄人口的购买力。另一方面，充分满足老龄人口的需求，促进包括健康、文化、教育、旅游等养老产业的发展，推动经济增长，将老龄化从社会负担转变成经济增长的新动力。

（来源：中国经济时报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40124>

蓝皮书：北上广深超半数老人为照顾孙辈而流动

近日，由北京工业大学、北京市委社会工委及社会科学文献出版社共同发布的《社会建设蓝皮书：2017 年北京社会建设分析报告》指出，从北上广深流动老人的整体情况来看，为照顾孙辈而流动占比最大。

报告称，北上广深流动老人的家庭化流动特征突出：因照顾孙辈而流动的流动老人比例最大，占 35.2%；因养老而流动的流动老人，占 23.1%；因照顾子女而流动的流动老人，占 19.2%。根据报告，有相当一部分老年人仍未退出劳动力市场，因务工经商而流动的流动老人比例为 14.5%。此外，出于

治病及其他原因流动的老人比例为8%。

广州深圳的流动老人分别有51.7%和53.2%因为照顾孙辈而流动，北京上海这一比例较为接近为35%左右。因照顾子女而流动的老人占比，广州深圳分别为3.4%和12.8%，北京上海为18.8%和21.0%。报告分析，这可能与城市人口特征有关：2015年，广州和深圳的人口出生率分别为17.7%和19.6%，而北京和上海的人口出生率分别为8.0%和7.5%。

报告指出，从不同城市中流动老人流动原因的分布也可以看出超大城市的不同特色。在北京和上海因治病流动的比例分别为1.1%和0.3%，而在受访流动老人中，不存在因为治病而流动到广州和深圳的情况。同时，在北京和上海养老的流动老人比例也高于在广州和深圳养老的流动老人比例。与其他三个城市相比，在广州因务工经商而流动的流动老人比例最高，占17.2%，反映出广州经济发展较为活跃，就业机会较多的特点。

（来源：新华网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40132>

养老服务最需要的是人文关怀

前天《广东省养老服务条例（草案）》提交省十二届人大常委会审议，从媒体报道来看亮点多多，比如要求统筹规划养老服务设施布点和建设，特别是将养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划优先安排，这在土地财政依然方兴未艾的背景下殊为难得。再就是政府购买服务，草案指出建立健全政府购买养老服务的监督管理和绩效评价机制，这就为社会力量的参与打开方便之门。养老事业的投入当然不可缺少，草案规定县级以上政府应当将本级留成的福利彩票公益金按照不低于50%的比例集中用于养老服务，并随老年人口的增加逐步提高投入比例，等等。

社会人口老龄化看来已成为一个不可避免的话题，平常也跟一些从业人员有所接触，甚至还被受聘为广东省养老协会顾问，听闻养老是“夕阳事业，朝阳行业”，吸引很多人携资进入。但同时也听到了一些行业乱象——特别是少数养老院的种种不堪，而优质床位甚至据说要等上百年，很夸张魔幻，让人五心不定。现在省里开始立法，至少对行业有规范、人财物的投入有保障，我想还是相当有意义的。

养老这件事，绝对纷繁复杂，特别是放在政府管理层面上看就更是如此，因此首先必须要有一个科学的态度。要做到这一点，我认为在完善立法之外，最主要的是要有人文关怀。只有充分的人文关怀才能发现老年人的需求，进而通过立法等等手段去保障、去满足。反过来说，也只有人文关怀才能将立法的初衷真正落实到每一位老人的身上，而不仅仅是冷冰冰的规章执行。

前不久，到华东一个城市调研慈善事业，同时也了解了一些他们养老的做法，有一点让我印象深刻，那就是居家养老政府居然给子女发工资！这其实也属于政府购买服务的范畴，只不过对象是子女，但性质是一样的。这种做法可算是一举数得：首先当然是解决了养老问题，毕竟老年人肯定是最希望由子女照顾的；再就是解决了一些就业问题，对许多失业或就业不足的市民是一个很好的补充。这种做法值得尝试，而且范围还可以延展，除了子女，还可以向左邻右舍、社会组织等等购买服务。

提到购买服务，就不得不提专业培训问题。我们一定要树立一个观念，那就是养老是一个专业性很强的工作，涉及到社会、心理、医学、经济、公共管理等等好多学科。一定要改变传统观念，认为养老就是简单的日供三餐夜供一宿。因此政府在购买服务的时候也要强化专业培训，即便是子女也要进行这方面的培训。

这次会议一同审议的还有《广东省老年人权益保障条例（修订草案修改稿）》，提到权益保障，就不能不提老年人的法律援助服务。老年人是真正的弱势群体，特别是现代社会一日千里，老年人的种种劣势更是彰显无遗，前段时间媒体报道的老年人受骗上当就是典型。我认为，可以将法律援助嵌入养老服务当中，帮助老年人解决诸如非法集资、婚姻、继承等方面的法律问题。

（来源：金羊网）

民政部召开部门协调会，深化养老院服务质量建设专项行动

2017 年 9 月 26 日，为贯彻落实习近平总书记、李克强总理、王勇国务委员等党中央、国务院领导同志关于养老院服务质量建设专项行动的重要指示批示，研究部署开展养老院服务质量整治督查工作，民政部召开养老院服务质量建设专项行动部门协调会暨推进工作小组会议，民政部副部长高晓兵出席会议并讲话，公安部、国家卫生计生委、质检总局、食品药品监管总局、国家标准委、全国老龄办等部门相关司局负责同志，民政部养老院服务质量推进工作小组成员单位负责同志共 30 余人参加会议。

民政部副部长高晓兵就进一步做好养老院服务质量建设专项行动整治工作提了三点意见和要求：一是要深入学习贯彻中央领导同志重要批示指示精神，切实增强做好养老服务质量工作的政治责任感；二是要加大督查指导力度，共同压实地方在养老院服务质量问题整治中的主体责任；三是要加强基础建设，建立健全提高养老院服务质量的长效机制。高晓兵副部长指出，养老院服务质量专项行动整治提升工作已经进入攻坚阶段，希望各有关部门和单位按照习近平总书记、李克强总理的重要指示批示要求，加强配合、落实责任、强化督查，促进大检查发现问题的切实整治，推动各地养老院服务质量实现明显改善，以良好的工作成绩向党中央国务院、向人民群众交出一份满意的答卷。

公安部、卫生计生委、质检总局、食品药品监管总局、国家标准委相关司局负责同志介绍了近期专项行动进展情况和下步工作安排，研究讨论了《关于贯彻落实习近平总书记和李克强总理重要指示批示精神严格抓好整改提高养老院服务质量的工作措施》，民政部养老院服务质量推进工作小组成员单位负责同志结合任务分工作了发言。

（来源：民政部门户网站）

探寻适老化改造路径，助力老年宜居社区建设

随着人口老龄化趋势的加快，社会对居家养老、社区养老的需求越来越大，适老化改造成为不可回避的社会问题。以“宜居运营，智慧改造”为主题的第二届城乡老龄化发展论坛近日在北京举办，吸引了逾 200 位来自政府、协会、企业的专业人士，热议老年宜居社区建设，探寻适老化改造路径。

据联合国人口署预测，我国的老年人口将以每年超过 800 万人的速度增加，预计到 2025 年将达到 2.98 亿人，到 2050 年将增加到 4.98 亿人，约占总人口的 1/3。面对汹涌来袭的“银发”浪潮，国务院办公厅于今年 6 月出台《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》提出，推进老年宜居社区、老年友好城市建设。提倡在推进与老年人日常生活密切相关的公共设施改造中，适当配备老年人出行辅助器具。加强社区、家庭的适老化设施改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯等。

为深入贯彻国务院办公厅文件精神，由中国工程建设标准化协会养老服务设施专业委员会、数字建筑产业平台服务商广联达科技股份有限公司联合主办，全联房地产商会、中关村智慧建筑产业绿色发展联盟协办本届论坛。中国工程建设标准化协会养老服务设施专业委员会老年宜居环境研究中心专项工作组同时成立。

中国工程建设标准化协会养老服务设施专业委员会主任委员娄乃琳认为，老年宜居社区建设需融合多方智慧，标准先行是关键。去年以来，住房城乡建设部科技与产业化发展中心积极推动相关标准

落地,《老年友好城市评价标准》、《既有建筑适老化改造技术规程》、《适老化改造部品应用技术规程》、《老年宜居社区评价标准》、《社区养老服务驿站建设技术规程》、《适老防滑抗菌地砖》6 项标准目前已通过立项申请。在广联达科技股份有限公司首席业务架构师、研究院院长刘刚看来,相对于新建项目,适老化改造项目因面对设计要素多、制约条件多、参与主体多等问题,落地难度更大,但以 BIM 为核心的数字建筑体系可助力项目实施。

养老产业服务模式要注重“适老性”成为与会者的共识。全联房地产商会秘书长赵正挺认为,适老化代表了健康、智慧和更高要求的发展内涵,随着越来越多行业力量的加入,养老产业将迎来蓬勃发展的大好时光。广联达科技股份有限公司董事兼总裁袁正刚表示,适老化改造需集聚各方力量,广联达愿以科技的力量助力养老事业全面发展。

(来源:中国建设报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40155>

司法部对进一步做好老年人照顾服务工作作出部署

为贯彻落实好国务院办公厅《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》,近日,司法部下发《关于进一步做好老年人照顾服务工作的通知》,对做好老年人照顾服务工作作出安排部署。

《通知》指出,法律服务和法律援助工作肩负着做好为老服务、维护老年人合法权益的光荣使命和重要职责。引导律师、公证员、基层法律服务工作者、法律援助人员和司法鉴定人员做好老年人照顾服务工作,是社会主义司法制度优越性的具体体现,是社会主义核心价值观的内在要求,是适应我国老龄事业发展新形势,应对人口老龄化,推动民生改善、促进社会和谐稳定、实现社会公平正义的客观需要,是法律服务和法律援助队伍践行职责使命的生动实践。

《通知》强调,各级司法行政机关要自觉将思想和行动统一到习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话指示精神上来,切实增强做好老年人照顾服务工作的责任感和使命感,确保这一重要民生政策更多更好地惠及广大老年群体,不断提升老年人的获得感和幸福感。

《通知》明确了进一步做好老年人照顾服务工作的四项工作要求。一是突出服务重点。要结合实际,组织引导法律服务机构及人员参与涉及老年人合法权益的诉讼、调解、仲裁和法律咨询等活动,重点关注高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需求,着力解决医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等老年人最关心、最直接、最现实的法律问题。要认真办理涉老不动产公证事项,严格审查核实相关证明材料,切实维护老年人财产权益。二是加大惠民力度。进一步鼓励法律服务机构对不符合法律援助条件但确有经济困难的老年人提供免费或优惠服务。推行小额遗产继承公证费用减免制度。继续倡导各地对 80 岁以上的老年人办理遗嘱公证免收公证费;鼓励各地结合实际,进一步降低老年人免费遗嘱公证年龄门槛。进一步推动扩大法律援助覆盖面,有条件的地方可适度放宽老年人申请法律援助的经济困难标准和受案范围。不断扩大与老年人权益保护密切相关的法律援助补充事项范围,把婚姻家庭、人身损害赔偿等方面涉老侵权纠纷纳入法律援助补充事项范围。三是不断优化服务。建立“涉老法律服务、法律援助绿色通道”,对老年人申请法律服务和法律援助的案件,实行优先受理、优先审查、优先指派、优先办理的“四优先”服务机制,对行动不便的老年人申请法律援助和法律服务事项实行电话预约、上门服务。要进一步简化公证办证流程,老年人申办公证时,公证机构应当一次性明确告知所需材料及获取途径和方式,对于法律关系简单、事实清楚、无争议的公证事项,只要申请材料齐全、真实,符合法定受理条件,应当场受理,让老年人“最多跑一次”。充分发挥“互联网+”优势,通过官方网站、微信公众号、老年人法律服务和法律援助微信群、手机 APP 等方式,建立老年人法律服务和法律援助业务网上预约办理平台及网上咨询平台,有效满足老年人需要,真正将便民利民服务理念落到实处。四是开展专项活动。在今年 10 月重阳节期间,组织开展以“关爱老年人欢庆十九大”为主题,以“法治护航夕阳红”为重点的“敬老月”活动,层层传递以习近平同志为核心的党中央对老年人的关心关爱,让广大老年人切实感受到党和政

府的关怀和温暖。充分发挥“老年维权示范岗”和“老年优待服务窗口”作用，组织动员法律服务、法律援助人员走进城乡社区、农村的养老服务机构和老年人家庭，开展法律服务和法律援助志愿者活动。

《通知》要求，各级司法行政机关要切实加强组织领导，明确职责分工、重点任务和保障措施，确保党中央、国务院对广大老年人的关心关怀不折不扣落到实处。要培育遴选一批老龄法律服务和法律援助示范机构，打造一系列老年法律服务和法律援助精品项目，充分发挥典型示范引领作用。要充分发挥新闻媒体作用，加大宣传力度，努力打造全社会关心、支持、参与老年人照顾服务工作的良好社会环境，全力营造喜迎十九大胜利召开的社会氛围。

（来源：司法部网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40166>

热点新闻

北京：牡丹园东里3号楼完成加装电梯

本市成功加装电梯的老楼房再添6个楼门。近日，海淀区老旧小区牡丹园东里3号楼加装的6部电梯通过了验收，开始试运行。

“以后上下楼不用再喘了！”试运行第一天，老住户尹宜祥第一时间试坐，从一层到六层的时间不到一分钟。20年前分房时，尹宜祥是楼里最年轻的。而今，牡丹园东里3号楼居民年龄普遍都在七八十岁，不少住在高楼层的老年人因为腿脚不便，已多年没能下楼。

牡丹园东里小区3号楼共有84户，多数是1997年楼房建成时入住的，加上半地下室的一层算起来有七层。“最年轻”的尹宜祥住在6层，过去每次上楼他都得在2层和4层歇两次。去年11月，尹宜祥突发心肌梗塞，物业4名保安用担架抬着他下楼，中间累得歇了好几次，差点误了事。“电梯对我这样的老人来说，就是救命的梯子。”从入户调查商量装修，到具体施工，尹宜祥都对自家老楼装电梯最支持。

从3月开始安装到9月通过验收，牡丹园东里小区3号楼用了半年的时间，为不少类似的老楼摸索经验。在居民自筹资金装电梯、“租赁电梯”之外，有了一条新路子——老楼的开发国企出资安装。

这项工程同时被海淀区列为老旧小区加装电梯的试点项目，居民此前都是城建职工。加装电梯的资金除了政府补贴外，均由北京城建集团自筹。该公司旗下的城承物业公司负责建设，所属的另一家企业城建亚泰集团承担施工任务，物业管理人员负责与居民协调沟通。最终，3号楼除了地下室一户居民未联系到外，其他业主全部同意加装电梯。

今年5月27日，工程正式开工。最耗时的是地下燃气、热力、污水、电力等管线改造。

“与北京市以往老楼加装电梯不同，3号楼6部电梯的结构不与楼体相连，每部电梯向下挖3米后，再往下打两根直径1米深6米的人工挖孔桩。”亚泰集团项目经理焦恒说，这就需把地下的各类管线改道，还要给电增容。

经过近两个月的紧张施工，3号楼的自来水、污水、燃气等管线全部改造完成。因为场地狭窄和地下仍然有管线等情况，9米深的基坑及基础桩全靠人工掏挖。焦恒介绍说，这是北京老楼加装电梯工程第一次采用基础桩，可以应对烈度为八度的强地震。

加装电梯后，施工人员还对电梯与楼体连接处进行了粉刷，促进整体形象美化和功能升级，并对小区绿地、停车、市政管网等进行了综合改造。

“在牡丹园东里小区加装电梯的过程中，我们在探索老旧小区综合整治的良好模式以及电梯加装

后的长效管理机制。”北京城建相关负责人说，3 号楼作为北京市和海淀区加装电梯的试点，在资金筹集、规划设计、绿色施工、电梯运营等方面，靠国企集中力量解决难点问题，力求取得新突破，形成可复制的经验模式。

(来源：北京日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40154>

党中央国务院最新批复！京津冀协同发展重磅消息来了

中共中央国务院关于对《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》的批复提出，深入推进京津冀协同发展，打造以首都为核心的世界级城市群，全方位对接支持河北雄安新区规划建设。

打造世界级城市群

发挥北京的辐射带动作用，打造以首都为核心的世界级城市群。

全方位对接支持雄安新区

全方位对接支持河北雄安新区规划建设，建立便捷高效的交通联系，支持中关村科技创新资源有序转移、共享聚集，推动部分优质公共服务资源合作。

与河北共同筹办好冬奥会

与河北共同筹办好 2022 年北京冬奥会和冬残奥会，促进区域整体发展水平提升。

推进交通互联互通

聚焦重点领域，优化区域交通体系，推进交通互联互通，疏解过境交通；建设好北京新机场，打造区域世界级机场群；深化联防联控机制，加大区域环境治理力度；加强产业协作和转移，构建区域协同创新共同体。

与河北交界地区“三统一”

加强与天津、河北交界地区统一规划、统一政策、统一管控，严控人口规模和城镇开发强度，防止城镇贴边连片发展。

北京常住人口控制在 2300 万以内

到 2020 年，北京常住人口规模控制在 2300 万人以内，2020 年以后长期稳定在这一水平。2016 年末北京市常住人口为 2172.9 万人。

北京老城不能再拆了

做好历史文化名城保护和城市特色风貌塑造。加强老城和“三山五园”整体保护，老城不能再拆，通过腾退、恢复性修建，做到应保尽保。

中共中央国务院关于对《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》的批复

中共北京市委、北京市人民政府：

你们《关于报请审批〈北京城市总体规划（2016 年—2035 年）〉的请示》收悉。现批复如下：

一、同意《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》（以下简称《总体规划》）。《总体规划》深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，紧密对接“两个一百年”奋斗目标，立足京津冀协同发展，坚持以人民为中心，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，注重长远发展，注重减量集约，注重生态保护，注重多规合一，符合北京市实际情况和发展要求，对于促进首都全面协调可持续发展具有重要意义。《总体规划》的理念、重点、方法都有新突破，对全国其他大城市有示范作用。

二、北京是中华人民共和国的首都，是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。北京城市的规划发展建设，要深刻把握好“都”与“城”、“舍”与“得”、疏解与提升、“一

核”与“两翼”的关系，履行为中央党政军领导机关工作服务，为国家国际交往服务，为科技和教育发展服务，为改善人民群众生活服务的基本职责。要在《总体规划》的指导下，明确首都发展要义，坚持首善标准，着力优化提升首都功能，有序疏解非首都功能，做到服务保障能力与城市战略定位相适应，人口资源环境与城市战略定位相协调，城市布局与城市战略定位相一致，建设伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

三、加强“四个中心”功能建设。坚持把政治中心安全保障放在突出位置，严格中心城区建筑高度管控，治理安全隐患，确保中央政务环境安全优良。抓实抓好文化中心建设，做好首都文化这篇大文章，精心保护好历史文化金名片，构建现代公共文化服务体系，推进首都精神文明建设，提升文化软实力和国际影响力。前瞻性谋划好国际交往中心建设，适应重大国事活动常态化，健全重大国事活动服务保障长效机制，加强国际交往重要设施和能力建设。大力加强科技创新中心建设，深入实施创新驱动发展战略，更加注重依靠科技、金融、文化创意等服务业及集成电路、新能源等高新技术产业和新兴产业支撑引领经济发展，聚焦中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、创新型产业集群和“中国制造2025”创新引领示范区建设，发挥中关村国家自主创新示范区作用，构筑北京发展新高地。

四、优化城市功能和空间布局。坚定不移疏解非首都功能，为提升首都功能、提升发展水平腾出空间。突出把握首都发展、减量集约、创新驱动、改善民生的要求，根据市域内不同地区功能定位和资源环境条件，形成“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间布局，促进主副结合发展、内外联动发展、南北均衡发展、山区和平原地区互补发展。要坚持疏解整治促提升，坚决拆除违法建设，加强对疏解腾退空间利用的引导，注重腾笼换鸟、留白增绿。要加强城乡统筹，在市域范围内实行城乡统一规划管理，构建和谐共生的城乡关系，全面推进城乡一体化发展。

五、严格控制城市规模。以资源环境承载能力为硬约束，切实减重、减负、减量发展，实施人口规模、建设规模双控，倒逼发展方式转变、产业结构转型升级、城市功能优化调整。到2020年，常住人口规模控制在2300万人以内，2020年以后长期稳定在这一水平；城乡建设用地规模减少到2860平方公里左右，2035年减少到2760平方公里左右。要严守人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线，划定并严守永久基本农田和生态保护红线，切实保护好生态涵养区。加强首都水资源保障，落实最严格水资源管理制度，强化节水和水资源保护，确保首都水安全。

六、科学配置资源要素，统筹生产、生活、生态空间。压缩生产空间规模，提高产业土地利用效率，适度提高居住用地及其配套用地比重，形成城乡职住用地合理比例，促进职住均衡发展。推进教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务均衡布局，提高生活性服务业品质，实现城乡“一刻钟社区服务圈”全覆盖。优先保护好生态环境，大幅提高生态规模与质量，加强浅山区生态修复与违法违规占地建房治理，提高平原地区森林覆盖率。推进城市修补和生态修复，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

七、做好历史文化名城保护和城市特色风貌塑造。构建涵盖老城、中心城区、市域和京津冀的历史文化名城保护体系。加强老城和“三山五园”整体保护，老城不能再拆，通过腾退、恢复性修建，做到应保尽保。推进大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带建设。加强对世界遗产、历史文化街区、文物保护单位、历史建筑和工业遗产、中国历史文化名镇名村和传统村落、非物质文化遗产等的保护，凸显北京历史文化整体价值，塑造首都风范、古都风韵、时代风貌的城市特色。重视城市复兴，加强城市设计和风貌管控，建设高品质、人性化的公共空间，保持城市建筑风格的基调与多元化，打造首都建设的精品力作。

八、着力治理“大城市病”，增强人民群众获得感。坚持公共交通优先战略，提升城市公共交通供给能力和服务水平，加强交通需求管理，鼓励绿色出行，标本兼治缓解交通拥堵，促进交通与城市协调发展。加强需求端管控，加大住宅供地力度，完善购租并举的住房体系，建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，努力实现人民群众住有所居。严格控制污染物排放总量，着力攻坚大气、水、土壤污染防治，全面改善环境质量。加快海绵城市建设，构建国际一流、城乡一体的市政基础设施体系。

九、高水平规划建设北京城市副中心。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，以创造历史、追求艺术的精神，以最先进的理念、最高的标准、最好的质量推进城市副中心规划建设，着力打造国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区。突出水城共

融、蓝绿交织、文化传承的城市特色，构建“一带、一轴、多组团”的城市空间结构。有序推进城市副中心规划建设，带动中心城区功能和人口疏解。

十、深入推进京津冀协同发展。发挥北京的辐射带动作用，打造以首都为核心的世界级城市群。全方位对接支持河北雄安新区规划建设，建立便捷高效的交通联系，支持中关村科技创新资源有序转移、共享聚集，推动部分优质公共服务资源合作。与河北共同筹办好 2022 年北京冬奥会和冬残奥会，促进区域整体发展水平提升。聚焦重点领域，优化区域交通体系，推进交通互联互通，疏解过境交通；建设好北京新机场，打造区域世界级机场群；深化联防联控机制，加大区域环境治理力度；加强产业协作和转移，构建区域协同创新共同体。加强与天津、河北交界地区统一规划、统一政策、统一管控，严控人口规模和城镇开发强度，防止城镇贴边连片发展。

十一、加强首都安全保障。切实加强对军事设施和要害机关的保护工作，推动军民融合发展。加强人防设施规划建设，与城市基础设施相结合，实现军民兼用。高度重视城市公共安全，建立健全包括消防、防洪、防涝、防震等超大城市综合防灾体系，加强城市安全风险防控，增强抵御自然灾害、处置突发事件、危机管理能力，提高城市韧性，让人民群众生活得更安全、更放心。

十二、健全城市管理体制。创新城市治理方式，加强精细化管理，在精治、共治、法治上下功夫。既管好主干道、大街区，又治理好每个社区、每条小街小巷小胡同。动员社会力量参与城市治理，注重运用法规、制度、标准管理城市。创新体制机制，推动城市管理向城市治理转变，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，推进城市治理体系和治理能力现代化。

十三、坚决维护规划的严肃性和权威性。《总体规划》是北京市城市发展、建设、管理的基本依据，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。北京市委、市政府要坚持一张蓝图干到底，以钉钉子精神抓好规划的组织实施，明确建设重点和时序，抓紧深化编制有关专项规划、功能区规划、控制性详细规划，分解落实规划目标、指标和任务要求，切实发挥规划的战略引领和刚性管控作用。健全城乡规划、建设、管理法规，建立城市体检评估机制，完善规划公开制度，加强规划实施的监督考核问责。要调动各方面参与和监督规划实施的积极性、主动性和创造性。驻北京市的党政军单位要带头遵守《总体规划》，支持北京市工作，努力把首都规划好、建设好、管理好。首都规划建设委员会要发挥组织协调作用，加强对《总体规划》实施工作的监督检查。

《总体规划》执行中遇有重大事项，要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央国务院

2017 年 9 月 13 日

（来源：河北日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40141>

老龄数据

湖南：60 岁及以上老年人口达 1201 万人，百岁以上老人邵阳最多

9 月 27 日，省民政厅、省老龄办在长沙召开新闻通气会，发布《2016 年度湖南省老年事业发展统计公报》（以下简称《公报》），2016 年末，湖南 60 岁及以上老年人口达 1201.07 万人，占全省常住人口总数的 17.61%。

《公报》显示，截至 2016 年底，湖南 65 岁及以上老年人口 801.46 万人，占全省常住人口总数的 11.75%，较上年度上升 0.34 个百分点。值得注意的是，湖南还有数百万计的生活不能自理的老人。

老年人口超过 100 万的有长沙市、衡阳市、邵阳市、岳阳市、常德市。其中，全省有 80 岁以上老

年人 150.96 万人，90 岁以上 12.64 万人，百岁及以上老年人 2416 人，百岁老人较上年增加 227 人。这些百岁及以上老人中，男性 501 人，女性 1915 人，男、女性分别占百岁及以上老人总数的 20.74% 和 79.26%。

就百岁老人的分布来看，邵阳市百岁老人最多，有 299 人；紧随其后的是益阳，百岁老人有 255 人。长沙有百岁老人 219 人。

记者梳理发现，邵阳长时间占据百岁以上老人榜榜首，为何邵阳长寿老人全省领先？“首先是气候原因，邵阳长寿老人多分布在城步、绥宁、洞口等地，这些都是山区，相比城市空气污染少，也更洁净。”邵阳市老龄办主任黎龙波介绍，“这些地方气温不冷也不热，适合老人生活。”

除了气候，饮食、生活习惯也是保持长寿的另一秘诀。“这些老人吃素比较多，平时都吃自己种的蔬菜。”在黎龙波看来，这样的饮食习惯比较健康，“老人都会做一些力所能及的农活，起到锻炼身体体的作用。”

（来源：华声在线）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/40179>

越来越多中国老人选择提早立遗嘱

“现在我的精神还好，脑子还没糊涂，得赶紧把遗嘱定下来，省得以后产生什么矛盾。”在中华遗嘱库江苏分库，前来咨询的 83 岁的李可说道。

中华遗嘱库是由中国老龄事业发展基金会和北京阳光老年健康基金会于 2013 年共同发起主办的公益项目，负责免费为年满 60 周岁的老人办理遗嘱咨询、登记和保管服务。已先后在北京、广东、天津、江苏、广西等地成立分库，目前已累计服务 10 万余人，保管遗嘱 7 万多份。

中华遗嘱库江苏登记中心主任庞华幸说，江苏分库成立 1 年以来，共完成保管了 2000 多份遗嘱，每天都有老人来现场或者打电话预约，所在地涵盖江苏、上海、安徽、湖北等多地，现在预约都已经排到了 11 月份。

江苏是中国老龄化程度较高的省份之一。截至 2016 年底，60 周岁以上老年人口达到 1719.26 万，占户籍人口的 22.1%。

据庞华幸观察，前来办理遗嘱的老人希望提前明确好财产分配，方便子女以后的过户。还有一些是有子女的再婚人群，希望将财产留给亲生子女。

61 岁的何丽来到江苏分库领取遗嘱证。不久前，她与丈夫办理了遗嘱，明确了财产互赠，且在双方过世后，财产归儿子所有。

何丽说，自己早就有立遗嘱的想法了，在家也写过遗嘱，同儿子也交代过了，现在有这么一个比较正规的机构提供办理遗嘱的相关服务，十分方便。

“很高兴，没有后顾之忧了。”64 岁的王明办理完了一系列手续，将财产留给了妻子，待妻子去世后，财产归儿子所有。

王明的妻子也预约了遗嘱办理，并安排在她 60 岁生日那天前来办理。

庞华幸说，越来越多的老人开明地看待遗嘱，主动提出安排身后事。而她们的工作就是帮助老人处理好身后事，用“遗嘱”这一法律工具保护好老人的权益，减少家庭纠纷。

据统计，在江苏中心预约登记的老人，最年长的 93 岁，最年轻的 60 岁，60-70 岁占比 35.41%，70-80 岁占比 36.41%，80-90 岁占比 26.18%，90-100 岁占比 2%。

在遗嘱内容上，房产继承占比 82%，存款继承占比 18%。在分配上，夫妻互相继承占比 54%，直接由子女继承占比 42%，直接由孙子、孙女或其他人继承占比 4%。

庞华幸说，经过现场咨询、手抄工作人员起草的遗嘱、精神评估、录音录像、等待审核等一系列流程，预约前来办理遗嘱的老人就可以拿到遗嘱证。

“办理遗嘱大概需要半天，等待审核需要一个月，我们每天会安排 7、8 位老人来办理。”庞华幸

说，她和同事觉得自己做的事情很有意义。

（来源：新华社）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/40157>

政策法规

河南省人民政府办公厅关于印发河南省推进健康养老产业转型发展方案若干政策和产业布局规划的通知

豫政办〔2017〕108 号

各省辖市、省直管县(市)人民政府,省人民政府各部门:

《河南省推进健康养老产业转型发展方案》《河南省支持健康养老产业转型发展若干政策》《河南省健康养老产业布局规划》已经省政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2017 年 9 月 19 日

河南省推进健康养老产业转型发展方案

按照《中共河南省委河南省人民政府印发〈关于打好转型发展攻坚战的实施方案〉的通知》(豫发〔2017〕18 号)总体部署,为加快推进健康养老产业转型发展,结合我省实际,特制定本方案。

一、总体要求

以满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求为出发点和落脚点,以推进健康养老产业供给侧结构性改革为主线,聚焦健康养老产业重点领域和关键环节,突出融合发展、政策支持、主体培育、人才支撑,着力推动医养融合化发展,着力推动居家社区养老服务社会化发展,着力推动养老机构多元化发展,着力推动健康养老基地品质化发展,培育发展新业态、新模式,构建健康养老产业体系,将健康养老产业打造成为全省经济转方式、调结构、稳增长的新动力、新优势和新的增长点。

二、发展目标

到 2020 年,基本形成层次分明、布局合理、多业融合的健康养老产业体系,建成一批特色突出、优势显著的健康养老产业基地,培育一批服务优质、带动力强的骨干企业,健康养老产业规模不断壮大,成为现代服务业的支柱产业,总体发展水平走在全国前列。

——医养融合发展。2017 年,全省开展医养结合服务的机构达 500 家以上;2020 年,基本建立完善的医养结合体制机制和政策法规体系,形成规模适宜、功能合理、综合连续、高效便捷的医养结合服务网络。

——居家社区养老。2017 年,社区养老服务设施覆盖全省 50%以上的城市社区;2020 年,新建居民住宅区配建社区居家养老服务设施实现每百户不低于 30 平方米。

——市场主体培育。2017 年,引进、培育健康养老龙头企业 10 个以上;2020 年,全省扶持培育 20 个以上行业影响力和竞争力强、具有示范带动性的养老服务集团,培育国内外知名品牌 10 个以上。

——示范基地建设。2017年,启动建设省级健康养老示范基地10个;2020年,建成省级健康养老示范基地30个以上,初步形成“一圈四带多点”健康养老产业基地总体布局。

三、主要任务

(一)推动医养融合发展。

1.重点任务:统筹医疗卫生与养老服务资源,推动大型医疗机构、康复护理机构、养老机构、社区卫生服务中心、家庭病床等之间实现有效互通转接,为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务。支持养老机构根据服务需求和自身能力,开办老年病医院、康复医院等医疗机构,将此优先纳入全省医疗卫生服务体系规划和当地区域卫生规划。积极稳妥将部分闲置床位较多的公立医疗卫生服务机构和具备条件的计划生育技术服务机构发展为康复、老年护理等接续性医疗机构。推动大型医疗、养老机构建设医养联合体。

2.时间节点:2017年,每个县(市、区)至少有1所医疗卫生机构开展医养结合服务,护理型床位占当地养老床位的比例达到10%;2020年,所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务,每个省辖市建成1个以上大型医养联合体,护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于30%。

责任单位:省卫生计生委、民政厅、人力资源社会保障厅、发展改革委。

(二)提升居家社区养老服务能力。

1.重点任务:推动各地通过政府购买服务,引导社会力量参与社区养老综合服务设施建设、运营和管理,满足老年人就近养老需求。创新居家社区养老服务模式,拓展日间照料中心功能,推动向社区养老服务中心转变,提供短期托养、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。积极培育居家养老服务企业和机构,为居家老年人提供上门助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务。依托社区卫生服务中心对接专业化医疗服务资源,面向居家老人提供上门巡诊、健康管理、中医保健等医疗卫生服务。加快智慧养老社区建设,利用互联网、物联网、人工智能等信息技术,整合社区周边各类服务资源,为辖区老年人提供多样化养老服务。

2.时间节点:2017年,启动建设社区养老服务中心100个以上、智慧养老示范社区50个;2020年,城市社区实现养老服务设施全覆盖,初步形成“15分钟城市社区养老服务圈”。

责任单位:省民政厅、卫生计生委、财政厅、住房城乡建设厅、发展改革委。

(三)推动养老机构创新发展。

1.重点任务:全面放开养老服务市场,加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构改制为企业或开展公建民营,鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革。全面优化养老服务供给结构,提升供给质量,鼓励养老机构与管理经验丰富、品牌影响广泛的企业开展运营管理合作,加强养老机构硬件设施建设,提升服务管理能力。

2.时间节点:2017年,启动公办养老机构改革试点10个;2020年,政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过50%。

责任单位:省民政厅、发展改革委、省政府国资委、省财政厅。

(四)培育健康养老服务开发运营主体。

1.重点任务:坚持本地企业培育与大型养老企业集团引进并举,积极吸引社会资本参与,提高健康养老产品和服务供给质量、效益。发挥保险资金长期投资优势,以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式,兴办养老社区和养老服务机构;吸引医疗、地产等国内外知名企业投资建设健康养老社区、养老基地,积极发展候鸟式养老、会员制养老、田园养老等新业态,打造一批具有核心竞争力的健康养老服务品牌。推动传统养老企业创新产品和服务模式,增加中高端健康养老产品供给,形成一批本土优势龙头企业和细分行业领军企业。鼓励组建养老服务连锁机构,支持专业养老机构整合养老院、护理院,开展规范化和规模化经营。

2.时间节点:2017年,签约落地知名健康养老企业3家以上,提升改造传统养老企业5家以上,培育发展多业融合龙头企业2家以上;2020年,全省培育、引进年营业收入超亿元企业20家以上。

责任单位:省民政厅、卫生计生委、河南保监局、省商务厅、发展改革委。

(五)推进健康养老产业示范基地建设。

1.重点任务:引导各地充分发挥资源优势,吸引优势企业和资源要素向基地集中布局,推动健康养老产业实现有序开发、集聚发展。按照“一圈四带多点”空间布局,建设一批满足老年人教育、健身、娱乐、保健、医疗、康复、护理等多元需求的省级健康养老示范基地,培育发展避暑度假、休闲体验和保健养生等新业态,推动鄯陵、新密、汝州等基础较好的县(市)率先形成规模。鼓励各地依托区域生态、医疗、文化等资源优势,以医养融合型、康养旅游型、多业融合型等为重点,建设一批健康养老产业示范基地。

2.时间节点:2017年,率先启动10个省级示范基地建设;2020年,全省建成省级健康养老示范基地30个以上。

责任单位:省发展改革委、民政厅、卫生计生委、财政厅、国土资源厅、住房城乡建设厅。

(六)搭建健康养老公共服务平台。

1.重点任务:依托省电子政务公共服务平台,整合人口、医疗、社保、养老等行业信息资源,构建互联互通的省级健康养老公共服务平台。建立全省统一的健康养老产业数据库,向符合条件的养老市场主体和社会组织有序开放数据资源,鼓励深度挖掘与应用健康养老数据,发展健康养老数据管理和智能分析系统,提供便捷、精准、高效的健康养老服务。将养老机构、社区养老服务中心、社区卫生机构、居家养老组织等纳入信息系统,实时动态监管,促进行业自律。

2.时间节点:2017年,启动省级健康养老公共服务平台建设;2019年,基本建成互联互通、开放共享、覆盖全省的省级健康养老公共服务平台。

责任单位:省民政厅、卫生计生委、人力资源社会保障厅、发展改革委、财政厅、工业和信息化委。

(七)加大健康养老服务人才培养力度。

1.重点任务:鼓励高等院校和职业院校增设老年服务管理、社会工作、医疗保健、护理康复、营养配餐、心理咨询等涉老专业学科点。依托现有职业院校和企业资源,推动在大中城市建设一批养老护理职业培训实训基地。探索建立养老服务人员入职补贴、培训补贴和岗位补贴等制度,加大职业培训、岗前培训力度。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。对在养老机构就业的专业技术人员,执行与医疗机构、福利机构人员相同的职业评定和晋升政策。

2.时间节点:2017年,启动建设10个养老护理培训基地;2020年,养老护理人員岗前培训率达到95%以上。

责任单位:省教育厅、人力资源社会保障厅、民政厅、卫生计生委。

四、组织实施

(一)加强组织领导。建立省发展改革委、民政厅、卫生计生委等省相关部门共同参与的厅际联席会议制度,协调解决健康养老产业发展中出现的重大问题,研究制定年度工作方案,明确责任分工、年度工作任务、目标时间节点和具体推进措施。省有关部门要按照部门职能和方案分工,加强分类指导,抓紧研究制定具体的配套政策。各省辖市、省直管县(市)要组建工作班子,建立上下联动工作协调机制和项目推进机制,细化工作方案,逐级压实责任,狠抓工作落实。

(二)完善政策体系。全面落实国家、省关于支持健康服务业和养老服务业的相关政策措施,深化“放管服”改革,加快体制机制创新,尽快在医养结合、居家养老、项目审批、财政支持、土地供给、投融资、人才培养等方面出台一系列支持政策,积极落实各项优惠政策,营造良好的市场发展环境,形成有利于健康养老产业发展的政策合力。

(三)推进项目建设。建立省级健康养老产业重点项目库,强化健康养老产业重点项目储备、建设、管理,统筹谋划、滚动实施。围绕健康养老产业的重点领域、关键环节和主要平台,谋划和推进一批引领作用明显、带动效应显著的健康养老产业示范项目,引领带动全省健康养老产业转型升级。

(四)完善考核机制。探索建立科学合理的健康养老产业统计调查方法和指标体系,开展数据统计和监测,及时掌握行业发展动态。建立健全绩效考核评价体系,将重点任务和政策落实情况纳入省政府重点督查事项,开展跟踪分析、监督检查。

(来源:河南民政)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/40173>

河南省支持健康养老产业转型发展若干政策

为深入推进健康养老产业转型发展,破解转型发展瓶颈制约,推动健康养老产业加快发展,结合我省实际,特制定以下支持政策。

一、完善政府购买服务政策体系

(一)扩大政府购买养老服务范围。完善政府购买养老服务目录和办法等相关制度,将养老服务网络信息建设与维护、信息呼叫、居家养老、社区日间照料、老年文体活动、老年人健康能力评估、养老服务培训等纳入政府购买服务目录,根据需求变化情况,建立动态调整机制。建立健全基本养老服务供需方的财政补贴政策 and 机制。

责任单位:省财政厅、民政厅、卫生计生委、人力资源社会保障厅、发展改革委。

(二)建立老年照护需求评估体系。建立全省统一的老年照护需求评估标准、需求评估信息管理系统、需求评估流程,构建老年人实际需求与政府购买服务内容相匹配的养老服务标准体系。建立基本养老服务第三方评估机制,支持第三方评估机构和评估队伍建设。

责任单位:省民政厅、卫生计生委、人力资源社会保障厅、质监局、财政厅、发展改革委。

二、积极吸引社会资本

(一)支持保险资金投资健康养老项目。鼓励引导保险资金以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式,兴办养老社区和养老服务机构。鼓励保险公司在风险可控的前提下,通过股权、债权、基金、资产支持计划、保险资产管理产品等多种形式,为养老服务企业及项目提供中长期、低成本的资金支持。

责任单位:河南保监局、省政府金融办、省民政厅、发展改革委。

(二)吸引境外资本投资健康养老项目。鼓励各地根据实际制定针对性优惠政策,在鼓励境外投资者在我省举办营利性养老机构的基础上,进一步放开市场,引进境外投资者在我省独资或合资、合作举办设立营利性养老服务机构及养老服务企业总部,在政策允许范围内享受与省内营利性养老机构同等优惠政策。鼓励引进外资开发、生产老年用品产品。

责任单位:省商务厅、发展改革委、民政厅、财政厅、国土资源厅。

(三)推进公办养老机构改革。支持公办养老机构改制成为企业或开展公建民营。引导社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式,参与公办养老机构改革。政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建的养老服务设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施,均可实施公建民营。改革公办养老机构运营方式,鼓励实行服务外包。

责任单位:省民政厅、发展改革委、省政府国资委、省财政厅。

三、完善医养结合支持政策

(一)支持养老机构开展医疗服务。养老机构内设医疗机构不符合基本医疗保险定点条件的,由就近的医疗保险定点医疗机构与养老机构签订合作协议,开展延伸医疗服务。将养老机构内具备条件的医疗

机构纳入全省城乡医院对口支援帮扶计划。参保人员在养老机构内设的医疗保险定点医疗机构发生的符合基本医疗保险规定的医疗费用,由基本医疗保险基金按规定支付。符合医疗保险规定的老年参保患者康复医疗费用,可按规定纳入医疗保险报销范围。

责任单位:省人力资源社会保障厅、卫生计生委、民政厅。

(二)支持医疗卫生与养老服务融合发展。支持闲置医疗床位较多的公立医院、国有企事业单位所属医疗机构和计划生育技术服务机构,兴办或转型为护理院、康复医院、临终关怀机构。基层医疗卫生机构和二级医院申请养老机构设立许可的,民政部门予以优先受理,符合条件的内设养老机构享受养老机构相关建设补贴、运营补贴和其他扶持政策。全面落实老年医疗服务优待政策,为老年人特别是高龄、重病、失能及半失能老年人提供就医便利服务。

责任单位:省卫生计生委、民政厅。

(三)探索建立长期护理保险制度。支持有条件的地方开展长期护理保险试点。鼓励保险机构开发养老年金保险、长期护理保险、老年人意外险、养老机构责任险等养老保险产品,保障老年人长期护理服务需求。支持具备条件的商业保险机构参与长期护理保险业务经办。

责任单位:省人力资源社会保障厅、河南保监局、省民政厅、财政厅、卫生计生委、发展改革委。

四、健全居家社区养老支持政策

(一)强化社区养老服务设施配建。各地在制定城市总体规划、控制性详细规划时,要按照人均用地不少于0.1平方米的标准,分区分级规划设置养老服务设施。研究制定社区养老服务设施建设移交管理办法,确保社区养老服务设施按标准配建并及时移交,切实保障居家社区养老服务设施的规划建设和有效使用。新建居民住宅区要按照每百户不低于30平方米的标准配建社区居家养老服务设施,与居民住宅同步规划、同步建设、同步验收,并同步交付使用。社区居家养老服务设施要与规划的首批居民住宅同步建成;确实无法建成的,要在居民住宅总规模完成50%前建成。对已建成居民住宅区,各地要按照每百户不低于20平方米的标准,通过购置、置换、租赁等方式配置社区居家养老服务设施。

责任单位:省住房城乡建设厅、民政厅、国土资源厅、财政厅。

(二)推进适老化设施建设。鼓励各地采取政府补贴、产业引导和业主众筹相结合的方式,开展老旧居住小区和老年人家庭无障碍改造,优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造,组织开展多层老旧住宅电梯加装。加快推进坡道、公厕等与老年人日常生活密切相关设施无障碍改造,并在公共场所设立无障碍标识。

责任单位:省住房城乡建设厅、国土资源厅、财政厅。

(三)加强农村养老服务设施建设。支持各地建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施,切实加强农村敬老院基础设施建设和消防设施改造,推动服务设施达标,满足农村特困人员集中供养需求,为农村孤寡、失能、半失能等困难老年人提供便捷可及的居家养老服务。

责任单位:省民政厅、财政厅。

五、加大对养老机构的扶持力度

(一)优化养老机构设立许可手续。

1.优化新建养老机构审批流程。将健康养老产业投资项目审批流程整合为项目审批(或项目核准、备案)、用地审批、规划报建和施工许可4个阶段,发展改革、国土资源、住房城乡建设部门分别负责牵头各个阶段工作,打破部门界限,优化审批流程、精简办事环节,压减和理顺审批事项的前置条件,每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批。责任单位:省发展改革委、国土资源厅、住房城乡建设厅。

2.简化养老机构设立许可手续。在确保房屋建筑安全、场所消防安全的前提下,进一步简化前置审批、优化审批流程、缩短审批时限,为已建养老机构申办设立许可提供便利和支持。改造利用现有闲置厂房、社区用房、城市经济型酒店等转型成养老服务设施的,报民政、住房城乡建设、国土资源等部门备案,五年内可暂不办理土地和房产功能变更手续;满五年后继续用于养老服务设施的,可由产权人按有关规定办理使用功能变更手续。

责任单位:省民政厅、国土资源厅、住房城乡建设厅。

(二)保障养老机构用地。

1.各地要将健康养老用地纳入土地利用总体规划、城乡规划和年度用地计划,农用地转用指标、新增用地指标分配要适当向健康养老项目倾斜,有序适度扩大用地供给。

2.营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老设施,涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的,在原土地用途符合规划的前提下,允许其补缴土地出让金(租金),办理协议出让或租赁手续。

3.养老服务设施用地符合《划拨用地目录》的,可采取划拨方式供地。不符合《划拨用地目录》的,要依法实行出让、租赁等有偿使用方式,土地出让价款可在规定期限内按合同约定分期缴纳;支持实行长期租赁、先租后让、租让结合的土地供应方式。同一宗养老机构用地有两个或两个以上意向用地者的,要以招标、拍卖或挂牌方式供地。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作方式的项目,可以国有建设用地使用权作价出资或入股建设。各地要综合考虑养老机构土地性质用途确定用地优惠政策。

4.养老机构用地土地用途为医卫慈善用地的,取得土地使用权后要整体自持,合理控制容积率、绿化率、房间面积、配套设施等指标,不得擅自改变用途,不得分割出租、转让、抵押,严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动,严禁以举办养老机构名义变相从事房地产开发等。

责任单位:省国土资源厅、民政厅、住房城乡建设厅。

(三)加强财政支持。各地要将养老服务保障经费列入年度预算,建立稳定的经费投入保障机制,支持养老服务设施建设。依法设立的营利性和非营利性养老机构享受同等财政补贴政策。养老机构和其他直接为老年人提供服务的养老设施的用水、用电、用气、用热价格按照居民生活类价格执行。鼓励养老机构购买责任保险,政府可以给予一定补贴。

责任单位:省财政厅、民政厅、发展改革委。

(四)完善价格政策。民办营利性养老机构服务收费项目和标准由经营者自主确定。民办非营利性养老机构服务收费项目和标准由经营者合理确定,有关部门要对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管,同时加强对价格水平的监测分析。政府运营的养老机构,以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据,按照非营利原则,实行政府定价或政府指导价管理,具体收费标准由各地制定。以公建民营等方式运营的养老机构,采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方,具体服务收费项目和标准由运营方依据委托协议等合理确定。

责任单位:省发展改革委、财政厅、民政厅。

六、创新金融支持政策

(一)拓宽投融资渠道。统筹利用高成长服务业发展引导基金、现代服务业产业投资基金支持健康养老产业发展。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金,用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。通过政府和社会资本合作、贷款贴息等模式,撬动更多资金投向养老服务业。落实福利彩票公益金支持养老服务体系建设的政策要求。支持发起设立本土商业养老保险机构。

责任单位:省发展改革委、财政厅、民政厅、省政府金融办。

(二)推动金融产品和服务创新。鼓励银行业金融机构通过放宽信贷条件、给予利率优惠等方式支持社会力量兴办养老机构,允许养老机构利用有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产抵押贷款,不动产登记机构应予以办理抵押登记手续。推进商业保险资金以投资新建、参股、并购、租赁、托管等多种方式,积极兴建养老社区以及养老健康服务设施和机构。引导慈善资金投向社会养老服务项目。

责任单位:人行郑州中心支行、河南保监局、省政府金融办、省民政厅、国土资源厅、住房城乡建设厅。

七、加强队伍建设

(一)加大人才培养引进力度。建立全省健康养老服务业人才需求预测发布机制,支持高等院校和职业院校增设老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养配餐、心理咨询等健康养老相关专业和课程,重点支持建设一批服务健康养老事业的示范专业。加强与国内外科研院校的合作,引进和培养一批掌握健康养老服务领域先进管理经验和技术的专业人才,逐步完善包括专业化服务人员、志愿者队伍等在内的

养老人力资源保障体系。

责任单位:省民政厅、教育厅、人力资源社会保障厅。

(二)完善职业培训补贴政策。依托相关职业院校、培训机构,对符合条件参加培训的人员按规定给予职业培训补贴,并对取得养老护理员职业资格证书的人员按规定给予职业技能鉴定补贴。

责任单位:省人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、民政厅。

(三)保障养老医护人员职业待遇。将养老机构内设医疗机构及其医护人员纳入卫生计生部门统一指导范围,在人才培养、培训进修、资格认定、职称评定、技术准入和推荐评优等方面,与其他医疗机构人员同等对待。

责任单位:省卫生计生委、人力资源社会保障厅、教育厅、民政厅。

(来源:河南民政)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/40174>

河南省健康养老产业布局规划

为贯彻落实省委、省政府关于加快推进健康养老产业发展的决策部署,指导全省健康养老产业科学布局,特编制本规划。规划期为 2017—2020 年。

一、规划背景

加快健康养老产业布局建设是推进健康养老产业转型发展、构建产业发展新体系的战略举措。当前,我省正处于提质升级、加快崛起的关键阶段,必须立足现有基础,强化发展优势、补齐发展短板,提高产业发展质量和核心竞争力,推动健康养老产业融合化、集聚化、市场化、信息化发展,为决胜全面小康、让中原更加出彩提供坚强持久支撑。

(一)发展基础。

1.服务能力不断提升。截至 2016 年年底,全省拥有各类养老服务机构 3913 家,其中医养结合型养老机构 315 家、护理型养老机构 122 家。全省医疗、养老床位数分别达到 52.2、49.5 万张,比 2010 年分别增长了 85.6%、83.5%。建成国家级实训基地 5 个、省级实训基地 29 个。

2.产业支撑持续增强。各地围绕推进健康养老产业,培育壮大了一批市场竞争力强和带动作用大的龙头骨干企业,截至目前各类老年用品企业约 560 家,初步形成了以老年康复辅具、日用品、保健用品、电子电器、药品以及相关研发、培训等为主的老年用品产业体系。

3.区位优势明显。交通条件便利,郑州新郑国际机场成为全国八大区域性枢纽机场之一,高速公路通车里程位居全国前列,“米”字形高速铁路网和现代综合交通枢纽格局正在加速形成,立体综合交通网络不断完善。自然禀赋优良,太行山、伏牛山、桐柏—大别山三大山系自然景观类型多样,动植物资源丰富,气候兼有南北之长,人居环境良好,为我省发展疗养康复、休闲养生等产业提供了重要支撑。

4.政策体系不断健全。出台了《河南省人民政府关于加快发展养老服务业的意见》(豫政〔2014〕24 号)、《河南省人民政府关于促进健康服务业发展的实施意见》(豫政〔2014〕57 号)等一系列文件,研究制定了投融资、用地、税费减免、人才培养、医养融合及财政补贴等方面支持政策,初步形成了相互衔接、互为支撑的健康养老服务政策体系。

同时,我省健康养老产业发展仍面临一些突出矛盾和问题:产业融合度低,集群效应弱,服务模式、业态功能较为单一,尚未形成多领域、多层次、多元化的健康养老产业体系;以提供基本养老服务为主,高端健康养老产品和服务供给不足;受市场发展环境、投资回报率低等因素影响,社会资本进入积极性不高;体制机制亟需完善,尚未形成产业发展政策合力。

(二)发展趋势。总体来看,当前及未来一段时期健康养老产业发展将呈现以下趋势:

市场空间更加广阔。当前,我国已经进入了老龄化社会,规模庞大且快速增长的老年人口和养老服务

需求,使健康养老产业正在成为全球最有希望和前途的朝阳行业。我省老龄人口基数大、增速快,消费市场潜力巨大,具有广阔的发展前景。

产业融合更加深入。随着城乡居民收入水平提高和消费结构升级,老年人多元化、个性化、高端化养老需求逐渐增多,带动行业龙头企业拓展发展领域,延伸产业链条,养老产业逐渐呈现与医疗、地产、旅游等业态融合发展趋势,跨界融合发展正在加速推进。

服务模式更加智慧。移动互联网、物联网、大数据、智能终端等新一代信息技术产品快速发展,推动互联网与传统养老产业深度融合,促进各类养老资源优化配置和使用效率提升,满足家庭和个人多样化的健康养老服务需求,健康养老智慧化将成为产业发展的重要趋势。

投资主体更加多元。随着健康养老市场化改革进程加快,营商环境将进一步优化,民间资本和社会力量投资健康养老产业积极性明显提高,地产、保险、医疗等行业市场主体加速谋划布局健康养老产业。

(三)重大意义。加快健康养老产业转型发展是省委、省政府从推动全省经济发展的战略全局出发作出的一项重大决策,是推动健康养老产业供给侧结构性改革的迫切要求,对满足健康养老服务需求、释放内在消费潜力、培育新的经济增长点具有重要意义。加强健康养老产业规划布局,有利于引导各地充分发挥资源优势,吸引优势企业和资源要素集中布局,实现规模发展、有序发展、高端发展;有利于优化产品供给结构,培育新的产品、业态和模式,实现健康养老与一、二、三产业融合发展;有利于发挥示范基地和重大项目引领带动作用,探索形成可推广、可复制的经验,集中力量打造一批具有国际影响力和竞争力的健康养老目的地。

二、总体要求

(一)指导思想。牢固树立和贯彻落实新发展理念,以满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求为出发点和落脚点,以推进健康养老产业供给侧结构性改革为主线,坚持养老事业与养老产业并举,突出发展居家社区养老、机构养老和基地养老,着力完善养老服务设施网络布局,着力优化产业基地空间布局,着力推进产业集聚融合发展,加快构建以普惠型为主、品质型为补充的健康养老产业体系,推动全省健康养老产业发展水平走在全国前列。

(二)基本原则。

——科学规划、合理布局。强化规划引领,充分结合生态、交通、医疗等因素,推动养老服务设施分区分级规划建设,促进均衡配置、协调发展,引导相关产业向健康养老产业基地集中布局,推进有序开发、规模发展。

——突出重点、分类指导。以养老服务需求为导向,大力发展居家社区养老、机构养老和基地养老,创新养老服务和运营模式,着力提升居家社区养老服务水平,推进机构养老品牌化、基地养老融合发展。

——因地制宜、特色发展。依托各地资源禀赋优势,推动养老服务与医疗、家政、保险、旅游、房地产等相关领域融合发展,培育彰显不同区域特色的新兴健康养老业态,实现特色化、差异化发展。

——政府引导、社会参与。充分发挥政府引导作用和市场在资源配置中的决定性作用,完善市场机制,鼓励社会力量参与健康养老产业发展,提供多层次、多样化健康养老服务,增强产业发展活力和市场竞争能力。

(三)发展目标。到2020年,形成规模适度、布局合理、覆盖城乡、满足多元需求的养老服务设施网络,实现“保障基本、引导高端、体现特色、持续发展”的总体目标。

——居家社区养老。2020年,养老服务设施覆盖全部城市社区和60%以上的行政村,全省建成社区养老服务中心3000个以上、居家养老服务站15000个以上。

——机构养老。2020年,实现助养型养老机构乡镇全覆盖,全省建设护理型养老机构120个以上,护理型床位达到总床位数的30%以上。

——基地养老。2020年,建设形成一批特色突出、优势显著的健康养老产业基地,省级示范基地达到30个以上,培育、引进年营业收入超亿元企业20家以上。

三、社区养老设施布局

围绕满足老年人方便可及的居家社区养老服务需求,加强社区资源整合,统筹推进新建社区养老服务设施建设和老旧社区适老化改造,形成覆盖城乡、功能完善的社区养老服务网络。

(一)设施布局。综合考虑人口密度、老年人口分布状况、服务需求、服务半径等因素,统筹规划社区养老服务设施的选址和布局。1.城市地区。社区养老服务设施原则上以“15分钟服务圈”进行服务范围测算,依据居住人口密度、社区居民百户老人等指标进行规划布局。2.农村地区。统筹规划社区养老服务设施和其他公共服务设施建设,原则上在村委会所在地建设。

(二)设施类型。因地制宜建设社区(行政村)养老服务中心和居家养老服务站点。1.社区(行政村)养老服务中心。总户数超过3000户的社区(行政村)应至少设立1处床位10张以上的社区(行政村)养老服务中心,配备相应的管理人员、养老护理员、医护人员等,重点提供生活照料、短期托养、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等服务,有条件的可以开展康复护理、心理咨询、法律咨询等延伸性服务。2.居家养老服务站点。社区养老服务中心服务半径超过500米、行政村养老服务中心服务半径超过1000米,应在所辖住宅小区或自然村配建面积不小于200平方米的居家养老服务站点,重点提供日间照料、家政、助餐、文化娱乐、心理慰藉等服务。

(三)建设要求。新建居民住宅区要按照每百户不低于30平方米的标准配建社区居家养老服务设施,与居民住宅同步规划、同步建设、同步验收,并同步交付使用。已建成居民住宅区通过购置、置换、租赁等方式,按照每百户不低于20平方米的标准补充完善社区养老服务设施;社区公共服务设施出租用于商业活动的,要予以收回,优先用于社区养老服务设施标准化配置。每个行政村可充分利用农家大院、校舍等闲置资源至少设置1处社区养老服务设施。

四、机构养老设施布局

坚持集中与分散相结合,统筹推进增量设施建设和存量设施改造,逐步形成布局合理、种类齐全、功能多样的机构养老设施服务网络。

(一)设施布局。机构养老服务设施空间布局应充分考虑老年人就医、出行、环境、心理等方面因素,靠近老年人生活居住圈、卫生医疗圈、公共交通圈、文体休闲圈布局建设。1.中心城区。通过规划新增与现状挖潜相结合,适度新增养老设施床位,巩固增加和提高机构养老服务设施数量和水平,按每百名老人机构养老床位3.5床配置。2.县(市)。以规划新增为主,充实完善本地机构养老服务设施,在充分满足本地养老需求的前提下,承担中心城区转移的服务需求,按每百名老人机构养老床位3床配置。3.乡镇。以现状挖潜为主,适度新增机构养老设施床位,原则上每个乡镇至少设置1所机构养老服务设施,2020年实现机构养老服务设施全覆盖。

(二)设施类型。机构养老服务设施按护理程度不同分为助养型和护理型两类。1.助养型(养老院、老年公寓)。以服务自理老年人为主,具备满足老年人生活起居、餐饮服务、文化娱乐、医疗保健及室外活动等功能,有条件的可以拓展人才培养、行业培训等功能。2.护理型(老年护理院)。以服务半失能、失能老人为主,具备医疗、保健、康复和护理等配套功能,有条件的可以拓展安宁疗护等功能。

(三)建设要求。政府主导建设的公办养老机构以保障型床位为主,社会力量兴办的养老机构以面向大众的普通型床位为主、适度发展舒适型床位。优先发展为半失能、失能老人及60岁以下重度残疾人服务的护理型床位,兼顾为健康老人服务的生活型床位。新建养老机构通过盘活存量土地资源、利用集体建设用地等方式,与优质医疗资源结合建设;提高现有养老机构设施使用效率和服务水平,对土地利用效率较低或老旧不达标设施进行挖潜改造;鼓励社会力量利用自有用地或闲置的医院资源、计划生育技术服务机构、市政设施、工业厂房等建设养老机构设施。

五、基地养老空间布局

根据各地发展基础和区域资源禀赋,与生态建设规划相衔接,规划布局一批特色鲜明、示范带动强的健康养老产业基地,吸引优质资源要素集聚,促进养老与医疗、保险、地产、旅游等相关产业融合发展,打造全省健康养老产业发展新载体。

(一)空间布局。以郑州大都市圈为核心,以南太行、伏牛山、桐柏一大别山、明清黄河故道等生态廊道为骨架,以重要生态节点、特色优势资源、交通区位条件等为支撑,加快构建“一圈四带多点”健康

养老产业基地空间布局。“一圈”,即郑州大都市区健康养老圈。依托较为完善的城市功能和丰富的健康医疗资源,在保障基本健康养老服务的前提下,丰富健康养老服务产品供给,促进多种业态相融合,加快相关支撑产业集聚发展。发挥郑州核心辐射引领作用,壮大开封、新乡、焦作、许昌等地健康养老产业,形成全省健康养老产业的创新发展区和引领示范区。“四带”,即沿南太行、伏牛山、桐柏—大别山、明清黄河故道等四条健康养老产业带。依托特色自然生态优势,积极发展季节性康养、休闲度假养老、特色养生等服务,建设成为全国重要的特色健康养老目的地。南太行健康养老产业带,推动新乡、焦作、安阳、鹤壁、济源等市,重点发展峡谷观光、山地休闲、太极养生、森林康养、体育健身和绿色食品生产加工等健康养老产业集群,打造全国著名的健康旅游休闲产业带。伏牛山健康养老产业带,推动洛阳、三门峡、平顶山、南阳、汝州等市,重点发展高山森林度假、生态旅游、中医药养生、温泉疗养等健康养老产业集群,打造有国内外影响力的康养度假产业带。桐柏—大别山健康养老产业带。推动信阳、驻马店、桐柏等市(县),重点培育山水观光、康复疗养、避暑度假等健康产业集群,打造国家级休闲养生产业带。明清黄河故道健康养老产业带。推动商丘市和兰考县,重点培育观光休闲、养生度假、特色农业等健康养老产业集群,打造全省有影响力的特色生态旅游产业带。“多点”,包含濮阳、周口、漯河等市以及新兴增长中心、特色小镇、重要功能区、功能节点等。依托各节点城市自然生态环境、气候条件、历史文化以及医疗资源,发展各具特色的医疗卫生、康复疗养、养生保健、健康食品等健康养老产业集群,形成一批有较强影响力的健康养老品牌。

(二)重点基地类型。

1.医养融合型。以大型医疗或养老机构为主导建设的集医疗、康复、养老、护理、娱乐等服务于一体的健康养护中心,重点在城市周边生态优美、交通便利的区域规划布局建设。依托省内外大型医疗机构或养老机构,创新医疗、护理与养老融合发展模式,强化中医养生保健、老年病及慢性病、康复护理、调理养生、急诊急救等服务功能,搭建“互联网+物联网+养老”的综合信息管理平台,配套建设适老型养老服务设施,打造以个性化、智能化、医院式护理为基础的高端医养结合中心。推动郑州、洛阳、南阳、新乡、濮阳等地规划布局建设省级医养结合示范基地,争创国家级医养结合示范基地,打造国内外医养结合知名品牌。

2.康养旅游型。依托南太行山、伏牛山、桐柏—大别山、黄河、淮河等生态资源优势,在省内旅游度假区、风景区、历史文化名城等生态文化资源富集区域,重点发展休闲旅游、养生度假及异地旅居等养老产业,拓展康复理疗、文化体验、休闲养生等服务功能,开发景区森林浴、天然氧吧、竹林疗养等适合老年人的健康养老产品,打造特色鲜明、具有国际水准的候鸟式旅游度假养老养生目的地。推动鄢陵等有条件的地方申报国家健康养老示范基地。

3.多业融合型。支持各地在科学规划的基础上,重点在中心城市、旅游名村名镇等周边生态、产业基础好的区域,合理划分养老、生态、生产空间,布局规划建设融合产业、文化、旅游、养老等多种功能于一体的大型养老基地或特色养老小镇,推动休闲疗养、康复保健、健康食品、养老康复用品等特色产业集群集中布局。吸引国内外知名房地产企业、保险金融机构等投资建设花园式、疗养康复式养老社区,带动护理、餐饮、医药、老年用品、金融、旅游、教育等多产业共同发展,建设环境优美、服务健全、配套完善、多业融合的高端养老养生居住区。支持郑州、许昌、开封、新乡、南阳等地建设多业融合型健康养老示范基地,打造一批国内一流的健康养老产业名镇。

六、强化支撑保障

(一)推进医养结合。建立健全医疗机构与养老机构业务协作机制,构建养老、照护、康复、安宁疗护相互衔接的服务模式。支持公立医院设置老年人医疗康复护理专业科室,提高二级以上综合医院老年病科比例,增强医养结合服务能力。支持养老机构内设医疗机构,对符合规定的纳入医保定点机构管理。结合公立医疗机构改革,促进闲置或利用率较低的医疗卫生资源转型为康复医院、老年医院、护理院或临终关怀医院等。探索建立长期护理保险制度。

(二)创新发展模式。依托“互联网+”创新居家养老服务模式,引进 CCRC(持续照料退休社区)养老服务模式,大力发展集休闲疗养、康复保健、特色医疗、旅游度假等于一体的健康养老服务。通过民办公助、公建民营、企业自建自营等运营模式创新,吸引各类机构和组织进入养老服务领域。建立基本养

老及保障性服务由政府保底购买、高端个性化需求由市场调配的运作机制,推动政府、用户、健康养老机构、第三方服务商等实现共赢,形成可持续、可复制的发展模式。

(三)培育壮大企业。支持企业跨领域、跨行业发展,由传统的医药、医疗领域向养生、养老、康体等领域延伸发展,重点在医养结合、中医药、健康养生、智慧养老、康体旅游、保健食品等领域引进培育一批龙头骨干企业(机构),加快形成覆盖健康养老产业链条的大企业集团。培育一批商业模式新颖、专业特色明显、竞争力强的中小微企业群体。

(四)推进重点项目建设。建立省级健康养老产业重点项目库,采用年度调整、滚动管理模式,分年度、分步骤实施。强化重大项目对健康养老产业转型发展和新业态培育的支撑作用,重点围绕医养融合、康养旅游、多业融合、居家社区等领域,筛选一批业态新、影响力强、引领作用明显的重大项目,尽快形成示范带动效应。及时总结推广试点示范项目创新发展经验和做法。

(五)搭建公共服务平台。依托省电子政务公共云平台,整合人口、医疗、社保、养老等涉老信息资源,构建省级健康养老公共服务平台,完善数据库及其分析决策功能,推行网上办事和服务。积极推动各类健康养老机构和服务商之间的信息共享、深度开发和合理利用,深度挖掘与应用健康养老数据。

(六)完善政策支持体系。全面梳理影响健康养老产业发展的政策瓶颈,深化“放管服”改革,加快体制机制创新,着力推动医养结合、居家养老、项目审批、财政支持、土地供给、投融资、人才培养等政策落实,营造良好市场发展环境,推动全省健康养老产业实现跨越式发展。

七、组织实施

(一)健全工作机制。依托健康养老厅际联席会议,加强部门联动,协同解决养老设施、基地布局建设过程中的重大问题,形成规划实施合力。各省辖市、县(市、区)政府要建立健全工作推进机制,围绕发展定位和发展重点,编制本地健康养老产业发展规划,推动重点项目的落地实施。

(二)强化市场运作。优化市场发展环境,放宽市场准入,充分调动市场主体参与规划实施的积极性和能动性。发挥企业在项目投资、建设、运营、管理中的主体作用,支持企业引入先进理念和创新经营模式,引导企业成为规划实施的骨干力量,推动市场主体行为与规划发展理念协同一致。

(三)开展规划评估。加强规划实施的动态监测、跟踪分析和监督检查,建立规划评估制度,引入第三方适时开展规划评估,分析规划实施效果。探索建立科学合理的健康养老产业统计调查方法和指标体系,开展数据统计和监测,及时掌握行业发展动态。

(来源:河南民政)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/40175>

养老研究

关于开展农村敬老院集中整合的对策思考

农村五保供养人员作为当前农村居民中最特殊、最困难的群体,保障好他们的生活既是中华民族尊老爱老传统美德的体现,也是各级党委和政府义不容辞的责任。随着农村经济体制改革的逐步深入,特别是在农村税费改革实行后,敬老院失去了传统的经济来源怎么办?农村发展了,敬老院仍然停留在过去水平,怎样才能使集中供养的五保对象,充分享受到改革和发展的成果?带着这样的问题,2010年在民政部门和各乡镇的配合下,我采取查资料、看现场、组织座谈的方式,就在全县范围开展农村敬老院集中整合进行了专题调研。

一、宽甸县全县农村五保集中供养现状

截至 2010 年，全县纳入农村五保供养范围的共计 3186 人，其中集中供养对象 821 人，占 25.8%；分散供养对象 2365 人，占 74.2%。全县 22 个乡镇均建有 1 所农村敬老院，其中 60-70 年代建设的平房 10 所，1995 年后建设楼房 12 所，总占地面积 468.7 亩，建筑面积 2.5 万平方米，床位 1130 个。平均每个敬老院供养 37 人，工服人员 7.5 人，五保入住率 72.6%，空余率 27.4%。多数敬老院有一定的院办经济能力，开展小规模种养业，少部分能解决自食部分蔬菜或节日肉食品。

近几年，宽甸县委、县政府和相关部门以实施惠民行动为契机，加大了农村敬老院建设的投入力度，敬老院的硬件建设不断加强，集中供养老人的生存质量和生活水平不断提高，集中供养体制机制不断创新。主要体现在以下三个方面：

（一）硬件设施有起色。加大敬老院硬件设施投入，大力开展农村敬老院建设，改造和新建了一批敬老院，特别是 2008 年投入 1200 多万元兴建的占地面积 2200 亩，建筑面积 5600 平方米，设施完备、功能齐全、环境优美的棚海镇中心敬老院，无论在建设规模还是标准上，均走在全省前列。

（二）资金投入有进展。财政转移支付的力度和标准逐年提高，用于敬老院集中供养的支出明显增加，2009 年共支出 254 万元，年人均供养水平为 3100 元，较 2005 年增长 24%，切实体现了改革成果让群众共享。

（三）整合改革有试点。我县早在 2005 年，就将相距较近、经济和资源具备条件的宽甸镇和石湖沟乡敬老院，作为试点整合为石湖沟中心敬老院。并在取得比较成功经验的基础上，于 2007 年先后将毛甸子、青椅山、大川头镇三所敬老院整合为毛甸子中心敬老院。两所试点中心敬老院运行几年后，无论从供养对象的生活水平，还是敬老院管理服务方面均得到了显著提升，为在全县开展农村敬老院集中整合工作积累了宝贵经验，奠定了良好基础。

二、存在的问题和开展敬老院集中整合的必要性

党和国家将五保对象生活费纳入政府保障范围，通过转移支付安排，使五保供养制度发展到了一个新的历史阶段，实现从集体供养到政府供养的转变。集中供养机构农村敬老院，也应该随着经济社会的发展，步入整合改造的快车道，打破每个乡镇设一个敬老院的旧格局，走上规模化、规范化、城乡一体化轨道。

（一）农村敬老院集中整合是解决部分敬老院基础设施落后的需要。我县 60—70 年代兴建的 10 所敬老院，建筑标准低，缺少必要设备，房舍老化严重，甚至出现了危房。而且不符合防火要求，冬天使用火炕和电褥子取暖，很容易引发火灾。将这部分敬老院的供养对象，集中整合到设施、功能较好的敬老院，可以从根本上改善五保老人的生活环境。

（二）农村敬老院集中整合是解决敬老院布局散、成本高的需要。现有一乡(镇)一院的布局是计划经济条件下形成的，造成敬老院发展不平衡，管理成本高。大部分农村敬老院规模偏小，有的集中供养人员只有 10 多人，但也配备了管理和服务人员，增加了费用支出，加重了财政负担，分散了资金的使用。同时，土地、房屋等固定资产使用效率很低，使有限的财力资源无法形成最大化配置。对敬老院进行集中整合，合理配置资源，形成规模效应，既可以推进老年福利事业城乡一体化进程，又可以有效地降低管理成本。

（三）农村敬老院集中整合是解决敬老院经费少、待遇低的需要。农村税费改革后，五保供养经费由过去农村“三提、五统”解决，改为财政转移支付。绝大多数乡镇除了转移支付的资金外，没有其他收入，普遍存在缺乏资金问题，已无力向敬老院贴补管理费用，把敬老院当成沉重的经济包袱。大多数农村敬老院没有管理经费来源，普遍存在挤占五保供养人员生活费问题，致使敬老院工服人员的待遇低，养员的生活水平下降，集中供养五保人员的年实际生活水平大多为规定标准的 22.6% 左右。而且，由于财政转移支付的变化，资金直接拨付到乡镇，县民政部门无法对敬老院进行调控，直接影响到农村敬老院的管理工作，导致部分农村敬老院处于无人过问或疏于管理状态。只有通过集中整合，形成规范的负担主体，理顺经费渠道和管理体制，才能构建起适合社会发展的新型农村敬老服务体系。

(四) 农村敬老院集中整合是解决工服人员老化、能力弱的需要。目前, 我县敬老院用人制度尚不规范, 有的乡镇把被选掉的村干部安排到敬老院工作; 有的敬老院工服人员年龄比养员的年龄还高, 影响了敬老院的管理服务水平。集中整合后的敬老院养员更加集中, 借此机会对管理服务人员按照规范标准进行精简, 重新聘用, 将有效的提升管理服务水平。

三、在全县开展敬老院集中整合的对策

根据我县的经济社会发展水平、五保集中供养人数和现有敬老院状况, 采取新建、扩建和合并等多种方式相结合的模式, 科学规划和布局, 在数量上整合、管理上整合、人员上整合、资金和资源上整合, 并成立专门管理单位——农村敬老服务中心, 动员社会力量扩大五保供养服务机构的数量和规模, 达到提升全县供养能力水平的目标。

(一) 整合数量, 科学布局。摒弃一乡一院模式, 将全县敬老院按照地域分布, 择优选择基础设施完备和容纳能力较好的敬老院作为区域性中心敬老院。根据我县实际情况, 建议选择现有的硼海镇敬老院、毛甸子镇敬老院、永甸镇敬老院、步达远镇敬老院、石湖沟乡敬老院、双山子镇敬老院 6 所敬老院作为中心敬老院, 将具备整合条件的敬老院全部整合到这 6 所院中。对地处偏远、暂时不能进行整合的乡镇敬老院, 全部作为中心敬老院的分院, 待时机成熟时, 在宽甸镇周边建设一所高标准中心敬老院予以整合。

(二) 整合管理, 调整体制。在敬老院管理体制上, 由乡镇管理变为县政府管理。县政府成立农村养老管理服务中心, 主要负责区域性中心敬老院和分院的管理服务工作, 按照国家法律法规和有关规定对各敬老院的房屋、土地、山林等进行经营和管理及敬老院管理服务人员的招聘、培训和考核。整合管理之后, 乡镇政府应与民政局密切配合, 并继续坚持做好慰问捐赠和宣传等工作。

(三) 整合资金, 县乡共担。敬老院的费用主要是两部分, 一是养员生活费用, 二是管理支出和工作人员费用。过去是我们敬老院都是以院养院, 收入微薄, 造成五保供养老的生活费没有全部用于养员的生活。据初步估算, 全县敬老院整合后, 电费、维修、供暖等运行支出和管理人员、工服人员的工资、保险等费用每年合计不超过 200 万元, 由财政解决这部分资金是完全可行和十分必要的。因此, 整合后的敬老院运行、管理、人员所需费用应由县、乡镇两级财政纳入预算, 按比例共同承担。并且随着经济社会的发展, 县、乡镇的承担比例, 应根据实际需要进行调整。

(四) 整合资产资源, 县级管理。目前, 我县敬老院的国有资产是由乡镇管理, 整合后上归到县级管理, 有利于统筹使用闲置敬老院的房屋和土地、耕地和山林、债权和债务等国有资产资源, 通过变现资金用来弥补养老院建设资金和有些乡镇养老院投入的不足。整合过程中, 应由县民政局会同财政、审计等部门对被整合敬老院的固定资产进行登记, 摸清敬老院资产底数, 建立固定资产台帐, 对帐目予以审计。对确定归敬老院所有的房屋所有权及地上附属物、建设用地使用权和耕地、林地的承包经营权, 全部归县政府所有, 由县民政局统一管理。

(五) 整合人员, 精简高效。目前, 我县 22 所敬老院共有院长 22 人, 工服人员 166 人。应借全县敬老院整合契机, 对现有院长和工服人员全部解聘, 按照“就地就近、择优择能”的原则进行重新招聘, 并将人数控制在 100 人以内。集中整合后, 原敬老院的管理服务人员, 男满 55 周岁、女满 50 周岁, 应不再聘任。对新招聘人员, 原则上应从整合后的中心敬老院周边符合热爱敬老院事业、具有初中以上文化水平、身体健康、年龄在 45 周岁以下等条件的居民中招聘。对原敬老院管理服务人员, 同等条件下优先聘用。所有管理服务人员实行聘用制, 合同期为两年。聘用期内因考核不胜任的, 可以随时解聘。整合后, 敬老院的管理服务人员不愿继续从事敬老院工作, 或受年龄限制不能从事敬老院工作的, 按照《中华人民共和国劳动合同法》的规定给予经济补偿。被解聘的管理服务人员的工龄补偿款, 由原敬老院所在地乡镇政府和县政府按照实际补偿额, 按比例承担, 一次性付清。

通过敬老院优化整合, 使我县的五保供养机制有了根本性的改变, 整合后的敬老院运行势头良好, 管理更加规范, 制度更加健全, 服务更加优质, 供养能力显著提升, 更好的维护五保老人的合法权益, 促进了社会和谐。

(来源: 辽宁民政)

凝心聚力，为中国养老服务业夯实根基——养老服务、医养结合、长期护理 协调发展政策分析

如何稳步提升养老服务质量，满足和回应亿万家庭的期待，让老年人在养老服务上有更多的获得感和幸福感，成为各级党委政府特别是民政、卫计委等职能部门的重要责任。

衡量养老服务的质量，政府、学界、从业者近年来逐渐达成共识，并将目光聚焦在养老服务供给、医养融合发展、失能半失能老人的长期照护等几个关键环节。

客观来讲，经过“十二五”养老服务的迅猛发展，我国养老服务体系逐步完善。2015 年 11 月，国务院办公厅转发了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，并在全国先后选择了 90 个地区进行医养结合试点。2016 年 6 月，人力资源和社会保障部发布了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，并在全国选择了 15 个地区进行长期护理保险制度试点。当前，养老服务、医养结合、长期护理保险实践或试点各自服务对象、服务内涵、运营期间的津贴、补贴政策是什么？存在哪些问题？养老服务、医养结合、长期护理应该如何协调发展？这些都是我国养老服务业进一步发展不得不理清的重大问题。为此，本刊编辑部约请民政部社会福利中心党委书记甄炳亮撰文，对这些问题逐一进行剖析。

编辑部也希望这篇文章论及的问题，能够启发养老问题研究者、基层实践者乃至政策制定者，引起全行业的思考，凝心聚力助推中国养老服务业的健康可持续发展。我们也将持续关注这些讨论，刊载有识之士的文稿，与全国同仁分享。

现有养老政策梳理

关于养老服务

关于养老服务的政策非常多，具有顶层设计作用的文件主要有：2011 年发布的《社会养老服务体系规划建设规划（2011-2015 年）》（以下简称《规划》），2012 年修订发布的《老年人权益保障法》，2013 年发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》（以下简称 35 号文件）。当然，2017 年又发布了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》。

《规划》虽然提出了对身体健康的老年人及身体不能自理的老年人应该提供什么类型的服务，但总的来讲是面向所有老年人，为其提供生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援等服务。我国老年人权益保障法也提出为所有居家老年人提供生活照料、紧急救援、医疗护理、精神慰藉、心理咨询等多种形式的服务，包括文化、体育、活动、生活服务等，几乎无所不包。35 号文件讲到，到 2020 年“服务体系更加健全。生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等养老服务覆盖所有居家老年人”。运营补贴政策方面，主要是床位建设补贴和运营期间的床位费补贴，有的叫人头费补贴，即根据入住老年人身体和经济条件，给予不同级别的护理补贴。对居家养老的老人，则建立高龄津贴，并根据老人家庭经济条件和身体状况，建立养老服务补贴和护理补贴。对“三无”人员、五保对象，政府负责供养。高龄津贴、服务补贴和护理补贴是对人的，建设费补贴、床位费补贴是对机构的。

关于医养结合

关于医养结合，35 号文件明确提出“积极推进医疗卫生与养老服务相结合”。2015 年 11 月国务院办公厅发布《关于推进医疗卫生和养老相结合的指导意见》（以下简称 84 号文件），这是以往政策的集大成者，讲得很全面。之后，民政部、卫计委为了落实 84 号文件，配套发布了《关于印发医养结合重点任务分工方案的通知》（国卫办家庭函 353 号）与《关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》（民发 52 号），提出，医疗机构面向老年人开展集中居住和照料服务的，应当按照《养老机构设立许可办法》规定，申请养老机构设立许可，民政部门予以优先受理，也就是说医疗机构可以办养老

机构，但是要办养老机构许可证。养老机构也可以内设医疗机构，但是要获得医疗部门的许可。

从服务对象上看，医养结合是服务有医疗健康需要的老年人，也为居家所有 65 岁以上老年人建立健康档案，鼓励为有需要的老年人提供家庭病床，所以总体上是面向所有老年人。从服务内容上看，和医疗、护理、康复相关，也提倡开展照料服务，包括了从医疗到护理到康复到照料服务。运营期间的补贴，总体分两大类：一类是纳入医保，即养老机构办的医疗机构通过获得医保定点资格对入院老人发生医疗费用可以纳入医保，医疗机构本身就有医保资格，所以医疗机构从事养老服务发生的医疗费用纳入医保；另一类是医疗机构举办养老服务，享受养老服务补贴，也就是床位费补贴、人头费补贴。

关于长期护理保险

长期护理保险，以 2016 年 6 月人社部《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》（人社厅发 80 号）为依据。长期护理保险定义为“长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度”。对象为职工基本医疗保险参保人群中长期处于失能状态的参保人员，服务内容是重点解决重度失能人员基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理等所需费用。补贴政策就是根据护理等级、服务提供方式等制定差别化的待遇保障。试点地区现在用的主要是从医保资金中切块出来的资金，根据各地财力状况有所不同，有的多一些，有的少一些，有的定点定比例，有的是按总的来包干，总的报销比例应该控制在 70% 左右。不难看出，长期护理试点，是以服务费用补贴推动护理机构建设和服务提供，服务对象、机构、内容、经营补贴是最清晰的。

三者如何协调发展

首要核心：界定清基本养老服务的对象和服务内涵

这是我国养老服务的首要问题和核心问题，医养结合和长期护理都是在此基础上展开。其逻辑起点是应把基本养老服务从养老服务中独立出来，建立严格的需求和服务评估制度。这是解决我国养老服务目前存在的供需不对接、政府职责不清、政府和市场界限不清的根本前提。政府应该负责基本养老服务，这个对象应该是那些失能失智的老年人，特别是重度失能失智的老年人。这个比例并不大，专家估计重度失能失智老人可能不到 1000 万，他们是养老服务的“刚需”。所谓基本养老服务就是长期照护服务，因为失能失智的特点和需求决定了其服务内容必然是长期照护。

当我们把基本养老服务即长期照护的概念提出后，就看清楚养老服务、医养结合、长期护理三者之间的关系了。养老服务是个大概念，服务对象、服务内容相当广泛，其服务提供由市场解决。基本养老服务是个小概念，其对象是失能失智老人，其服务内涵是基本生活照料和与之相关的非治愈性的护理康复，因是长期服务的，国际上叫长期照护。医养结合，老年人都需要医疗健康服务，其对象不局限于失能失智老年人，所有老年人都需要健康教育，我国提出为 65 岁以上老年人建立健康档案，针对老年人慢性病、多发病等在医院设置老年病科，居家和机构的老年人也需要医护人员上门服务，所以医养结合是老年人养老的有力支撑，但医是医，养是养，不能以医代养，实际应该医养衔接更准确。也不能说有医养结合了就不需要长期照护了，实际上医养结合解决的是生病医疗问题，长期照护解决的是照顾和非治愈性护理问题。

我国人社部门开展的长期护理保险试点中，长期护理的内容相当于我们说的长期照护，是基本养老服务。但是长期照护保险所用的资金和医保资金相比，保障的服务对象、服务内容、服务性质完全不同，现在用医保做长期照护，给人一种误解，长期照护也可以走医保，包括长期照护的机构也不同于医保定点的医院，现在把这个混到一块了，不利于长期照护服务未来的发展。因为业务的高度相关，我觉得应该建立发展基本养老服务即长期照护保障制度的领导机制。即按照习近平总书记重要讲话精神要求，建立完善养老服务工作大格局。特别是和基本养老服务密切相关的民政部门、卫生计生委、人力资源和社会保障部门、财政部门等，更要共同研究，明确各自职责，相互配合，共同推进我国长期照护服务事业的发展。

明确政府在养老服务中的职能定位

在明确概念和相互关系以后，要明确政府在养老服务中的职能定位。这里说的是养老服务而不是

基本养老服务，养老服务的概念要大于基本养老服务，包括市场化的各类养老服务，旅居养老、候鸟式养老、养老养生等等，政府可以提倡、鼓励。

政府的核心职能第一就是要保障基本养老服务即长期照护服务，推动建立失能失智、特别是重度失能失智老年人长期照护保障体系。这里面又分三个方面：第一是界定服务对象。要筛选出失能失智老年人，特别是重度的失能失智，今后应该打破年龄界限，依身体失能等级和经济收入状况，统筹失能失智老年人和重度残疾人照护服务和护理补贴，而不是政策和资金补贴碎片化。这个基本养老服务，既不是看经济收入，也不是看身份状况，唯一看的是身体是否失能失智。第二是提供资金保障。这个看身份看经济条件，政府应该通过政策兜住失能人员中经济困难者的底线，通过政策优惠，引导各类养老机构愿意收养失能失智人员，通过政策优惠使政府资金能够更有效地用于失能失智人员，而不是变成普惠制。目前所有 80 岁以上或者 70 岁以上老人都发补贴对养老服务的激励作用不大。鼓励商业长期照护保险，慎重研究政府要建立的政策性保险，因为我们国家老年人基数太大，发展速度太快。第三要提供长期照护的服务设施。这个民间资本无能为力，因为规划在政府，特别社区嵌入式中小型长期照护服务设施，现在非常少。同时要把这些设施交给专业的长期照护机构来运营。

核心职能第二是放开养老服务市场。名目繁多的各种各类养老服务，如养老社区、养老地产、旅居养老、候鸟式养老、养老养生等都应该交给社会，由各类市场主体和民间资本按照市场机制投资发展，服务各类活力老人，不享受政府优惠政策和财税补贴，也不需要政府的养老许可审批。要提供公平竞争的政策环境，促进各类市场主体平等竞争。要在公平规则、公平待遇上下功夫，只要是服务活力老人的，不分营利性和非营利性养老机构，一律没有补贴。要研究解决公办养老机构收养活力老人扭曲养老服务市场价格问题。

核心职能第三是加强监管。无论是长期照护机构，还是各类服务活力老人的市场养老服务机构、组织，政府都有监管的职责。有关部门要研究解决事前、事中、事后对各类养老机构特别是长期照护机构的监管。对养老服务中虐老欺老等行为，对养老机构在收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等活动中的违法违规行为，要依法严厉查处。

哪些因素掣肘养老服务发展

养老服务何以供需脱节

养老服务存在的问题，从服务对象、服务内容来讲，最大的问题就是对象未评估，服务无所不包，造成供需不对接的后果。从机构养老来看，机构中面向失能失智老人有康复护理的床位，一床难求，面向活力老人，生活能自理的老人，收费高的床位，空床率高。从服务体系来讲，居家和社区是依托和基础，但是居家和社区服务的有效性不足、针对性不强。就是居家和社区服务主要是服务生活能自理的老人，真正卧床在家需要护理的失能、失智老人，提供上门服务的相对还比较少。所以虽然许多地方城市社区养老服务设施覆盖率达到百分之百，农村达到 50% 以上，但是服务的有效性不足。从政府投入和资金补贴来讲，政府投入巨大，资金补贴碎片化，真正有困难的失能失智老人及其家庭无论是经济保障还是服务保障都没有完全解决。正如 2016 年 1 月 5 日的《广州日报》报道，“今年在养老服务领域，刮起了一阵浮夸风，主要以房企、险企投资的老年机构，收费极其昂贵，非普通百姓能够承受。但其富丽堂皇的设施，对老年人并不适用，同时这些机构都以风景优美、空气清新为招牌，但是同时地处偏僻、交通不便，并不符合老年人真正的心理需求。再次，个别地方政府为了完成床位指标，不顾老年人机构基本运营规律，大造数千人乃至数万人的大型养老机构，也同样是以风景秀美，空气清新为招牌，也同样是地处偏僻，交通不便，也同样是入住率低，空床率高”。这是我国养老服务在服务对象、内容和资金投入方面存在的最大问题。

医养结合为何难以突破“旋转门”

从养老服务角度看，有一些问题，包括内设医疗机构，要求条件太高了，同时不容易纳入人社部门的医保定点，医护人员得不到培训。从卫生服务角度来讲，三级医院没有积极性，因为本身的病患非常多。大量现在有积极性的是一些护理院、精神病院、社区医院，也就是一级医院积极性高，但是现在从他们反映的情况来看是没有享受到日常运营补贴，因为要进行养老机构登记，不登记拿医疗床

位搞养老，享受不到补贴。还有就是受全额预算单位经费收支制度的制约，乡镇卫生院积极性不高，社区卫生中心因为基本公共卫生服务任务重等原因，也很难上门为老年人服务，家庭病床建设都很困难。

长期护理保障亟待精准施策

长期护理保险试点，对推动今后在全国范围内建立长期照护保障制度，意义不容置疑。从问题角度看，一些地方开展长期护理保险试点或一些医院开展养老服务后，因为医院或护理院有医保定点资格，住在养老院的老年人纷纷离开养老院，入住医院或护理院，造成供不应求，一床难求，养老院空床率高。有的地方几年内新出现几十家护理院，骤增的老年人长期护理费用，使得医保部门不得不降低长期护理床位补贴或固定床位费年补贴额。有的地方厂矿医院医养结合转型开展养老服务，因为有医保定点资格，有的开始扩建，原来看病的时候门可罗雀，现在是供不应求。这个现象反映出一些问题：一是造成医保资金支出的快速上升。因为现在长期护理保险也好，医保报销也好，对试点都是按天补床位，有的地方经济不好就限定额度，经费开支相当可观，如果上千万失能老年人进行医养结合或长期护理保险的机构养老走向这个方向，医保基金显然不堪重负，未来的长期照护保险同样也不堪重负。二是造成紧缺的医护人员的资源浪费。尽管是失能老人，有这样那样的慢性病，但并不是看病，养老和看病性质不同，大量医生扑在失能老人照顾上是人才浪费。三是不利于激发老年人的养老主动性。因为在医院里，都是写的第几病区、病患姓名等信息，都是穿着白大褂的医生护士，老年人在医院是患者，要吃药，要打针，是被动的养老。四是对原来低成本广覆盖、收养失能老人的养老机构是一个重大打击。因为没有医保定点，尽管很便宜，但毕竟不能报销，老年人就从这儿出来到护理院去了，所以对他们是一个打击。

（来源：中国社会报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40126>

养老类型

河南：今年启动建设社区养老服务中心 100 个以上

记者从河南省政府获悉，这个省将着力推进健康养老产业供给侧结构性改革，今年启动建设社区养老服务中心 100 个以上、智慧养老示范社区 50 个。到 2020 年，城市社区实现养老服务设施全覆盖，初步形成“15 分钟城市社区养老服务圈”。

河南省政府办公厅近日下发《河南省推进健康养老产业转型发展方案》，提出推动各地通过政府购买服务，引导社会力量参与社区养老综合服务设施建设、运营和管理，满足老年人就近养老需求。创新居家社区养老服务模式，拓展日间照料中心功能，推动向社区养老服务中心转变，提供短期托养、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。

方案提出，2017 年社区养老服务设施覆盖全省 50% 以上的城市社区；到 2020 年，新建居民住宅区配建社区居家养老服务设施实现每百户不低于 30 平方米。

此外，河南省还将大力推动医养结合发展，要求每个县（市、区）今年至少有 1 所医疗卫生机构开展医养结合服务，护理型床位占当地养老床位的比例达到 10%；2020 年，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务，每个省辖市建成 1 个以上大型医养联合体，护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于 30%。

（来源：新华社）

养老产业

资产证券化助推养老健康产业链

9月27日，戴德梁行发布研报指出，无论是从养老产业还是健康产业，中国尚处于初级发展阶段，未来市场大有可为。针对打造养老健康产业链而言，资产证券化是养老健康产业未来的发展趋势。

2017年3月，国务院正式印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，在“十三五”期间将完善养老保险制度，健全医疗保险制度，探索建立长期护理保险制度。

戴德梁行方面认为，中国已进入老龄化社会，老龄化速度快、老龄人口绝对数大以及老龄人口中护理需求大是中国老龄化的特点，衍生出对养老和医疗的庞大需求。国外成熟的养老产业已经走出了连锁化、规模化的发展路线，健康产业的增长速度也都几乎赶超各国家在GDP上的增速，且占据GDP较大的比例。无论是从养老产业还是健康产业，中国尚处于初级发展阶段，未来市场大有可为。

“在这样的市场“蓝海”下，行业内首屈一指的保险公司、大型房企都已经或者正在准备进军养老健康产业，并将国外的养老、医疗运营机构引入到中国市场，市场日新月异”。戴德梁行估价及顾问服务部高级助理董事刘晓丹分析认为，由于投资较大，目前在高端养老市场上比较有声音的企业主要以保险机构和大型房企为主。

刘晓丹表示，“致力于养老健康产业的大型房企除看重未来市场外，也有较多是出于公司转型的需要，如万科等。大多数普通房企的养老健康项目目前更多是植入养老健康概念的地产开发行为”。

在她看来，养老健康产业投资大、退出难，具有较高的专业度，作为新兴行业，专业人才匮乏，盈利模式不成熟，产业链不完善，各项成本偏高。在中国的养老理念还不成熟，老年群体的消费观念依然比较保守的背景下，养老健康产业面临着较大的挑战。在这个过程中，必然会大浪淘沙。

刘晓丹进一步分析认为，资产证券化是养老健康产业未来的发展趋势。她认为，“打造养老健康产业链可降低行业成本，培养专业人才，通过把握老年人的流量通道，建立成熟的盈利模式。资产证券化则是实现退出和快速扩张的制胜法宝。”

（来源：经济参考网）

“金融+养老”产业创新大会 10 月召开

随着老龄化社会来临，养老金融、养老服务金融、涉老产业金融正受到越来越多的关注。9月27日，湖南省第二届“金融+养老”产业创新大会组委会发布消息称，该届大会将于今年10月21日在长沙召开，打造包括论坛、展会、报告、榜单在内的“四个一”平台模式。

无论哪一种养老方式，都离不开金融的媒介融通作用，这也是银行、保险、信托和养老产业融合的价值基础。据了解，湖南省第二届“金融+养老”产业创新大会由省政府金融办、湖南日报社指导，长沙市老年协会主办，湖南华声全媒体传播有限责任公司、湖南日报社全域旅游有限责任公司、湖南

葆真堂健康养老运营管理有限公司承办。该届大会以“创新金融、智慧颐养”为主题，将致力于挖掘湖南养老金融产品品牌价值、关注行业内的市场机遇与发展前景。

目前，大会组委会已组建专业团队深入基层调研，后期将通过对调研数据进行分析评估，撰写《养老金融产业行业报告》并正式发布。同时，组委会还将启动“金融+养老”榜单评选，为市民今后挑选创新养老产品带去更多选择。

（来源：湖南省人民政府门户网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40116>

智慧养老

新疆：昌吉州加快推进智慧养老服务体系建设

近年来，我州着力加快养老服务市场化、信息化进程，积极探索“互联网+养老”模式，采取“四个一”推进智慧养老体系建设，努力打造“没有围墙的养老院”。

建设一个养老服务信息平台。州人民政府与中国联通新疆分公司签订了互联网+战略合作协议，投资 2000 万元建设了面向昌吉乃至全疆的养老服务信息平台，设立呼叫中心，联合实体服务，为老年人提供助餐、助洁、助医、生活照料、养生保健、业务代办、陪伴、心理慰藉等 80 项服务。

开通一个养老服务专用号。把养老服务商、救援机构、医疗机构等整合在一起，向老人提供全方位服务。老人只需拨打 1163288 养老服务专线或一键拨打，就可足不出户享受实时化、多样化、个性化的全方位居家照护服务。

打造一批居家养老（日间照料）中心。2012 年起，我州着力打造社区居家养老服务（日间照料）中心（站），制定出台了《昌吉州社区（村）为老服务“以奖代补”专项资金补助办法》《昌吉州开展社区养老社会化服务试点工作实施方案》《昌吉州社区（村）为老服务机构建设与管理基本规定》等，对社区（村）养老服务给予补助、鼓励居家养老服务等方面作了明确奖励规定。截至目前，全州建立居家养老服务（日间照料）中心（站）148 家，服务中心覆盖率达到 90%。

培育一批养老服务专业队伍。积极培育家政公司和专业服务队伍托管运营日间照料中心。昌吉州亚中家政服务有限公司对昌吉市绿洲路街道日间照料中心托管运营，细分老年群体的需求，向老年人提供日间照料、医疗卫生、紧急救援、康复理疗、精神慰藉、家政服务、物流配送等居家养老服务。积极引进福建福润金太阳、新疆阳光好儿女、新疆仁和等品牌企业，采取托管等方式开展养老服务，服务老年人近 6 万人次，并逐步扩大养老服务覆盖面。

（来源：昌吉日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/40169>

老年大学

新疆：乌鲁木齐 40 个养老机构实现医养结合模式，小病不出院，大病及时

医

家住乌鲁木齐南湖北路的 72 岁的赵老太一直在考虑是否住养老院，让她犹豫不决的是去养老院看病不方便。当她打听了一圈后发现，如今首府 40 个养老机构都已实现医养结合模式，其中 7 个老年公寓内设医疗机构，实现了入住老人小病不出院，大病及时医，解决了养老院没法看病、医院没法养老的困局。

9 月 27 日，新疆晨报记者从乌市民政局了解到，近年来，乌市相继出台文件推进医疗卫生与养老服务相结合试点工作，鼓励非营利性民办养老福利机构内设医务室等医疗机构，有条件的纳入城镇职工（居民）基本医疗保险定点范围，直接为入院老人提供医疗康复服务。

截至目前，全市 40 个养老机构均与大、中型综合医院或社区卫生服务中心（卫生院）签署了医疗协议，让入住老人患病能够得到及时就医。其中，乌市喜来乐老年公寓、新疆仁和老年公寓、乌市养老福利院、乌市中开老年公寓、乌市福寿养老护理中心、乌市祥云老年公寓、乌市米东区爱心老年公寓共 7 个老年公寓内设医疗机构，实现了入住老人小病不出院，大病及时医。

乌市民政局社会福利和社会事务处相关负责人介绍说，首府基本形成了以下三种医养结合模式：一是“医养一体”模式，即由单一机构提供养老和医疗服务，既有配建或引入医疗机构的养老机构，也有具备养老功能、开展老年护理的医疗机构。

目前，全市共有“医养一体”机构 3 个，养护床位 1165 张，平均入住率 80% 以上，不仅为入院老人提供康复治疗、生活护理等养老服务，还提供医疗康复和临终关怀服务。

二是“医养协作”模式，即养老机构与医疗机构合作，建立双向转诊机制，由综合性医院提供医疗服务，养老机构提供康复期或稳定期的护理服务。

目前，全市 40 个养老机构均与大、中型综合医院或社区卫生服务中心（卫生院）签署了医疗协议，实现了入住老人患病能够得到及时就医。

三是“支撑辐射”模式，即：借助于社区老年人日间照料中心、老年活动中心等服务平台，与街道（社区）卫生服务中心合作，将医疗卫生服务延伸至社区、家庭，为社区年满 60 岁以上的老年人进行义务体检，建立健康档案，提供慢性病管理、中医保健等服务。

“自从实现医养结合以后，这给我们老年公寓解决了大问题。”米东区爱心老年公寓负责人张文华说。他说，自己开办老年公寓多年，大多数入住的都是失能老人，随时需要医护人员。

张文华说，以前医疗不便也影响养老机构的经营，很多老人考虑到看病不方便，宁可孤独在家里也不来。自从加入“医养协作联盟”后，老年病医院成立了专门针对联盟养老机构医疗专家队伍，医生每周过来给老人义诊，医院还给每个老人建档，老人的病能得到连续系统治疗。

在中开老年公寓主任李晓惠看来，医养结合作为一种“有病治病、无病疗养”的融合养老模式，将医疗技术和养老服务深度对接，满足了老年人群“老有所养，病有所医”的需求。

截止到 2016 年底，乌鲁木齐市 60 岁以上常住户籍老年人口达 37.93 万，占常住户籍人口总数的 17.32%。加上南北疆各地老年人到乌市居住养老，老年人口已超过 40 万人。伴随着首府人口老龄化程度的逐年增高，老年人的养老、医疗、健康等问题日益突出。

（来源：新疆晨报）

中华孝道

四川：阿坝州安排部署 2017 年“敬老月”活动

近日，阿坝州老龄委印发《关于开展 2017 年“敬老月”活动的通知》(以下简称《通知》)，安排部署全州“敬老月”活动。

《通知》明确，“敬老月”活动要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和关于加强老龄工作的要求，紧紧围绕上级关于老龄事业发展和养老体系建设规划，组织动员党政机关、企事业单位、社会组织以及社会力量，聚焦主题创新形式，积极营造敬老爱老助老社会氛围，广泛开展敬老爱老助老活动，为老年人送温暖办实事做好事解难事，层层传递党中央对老年人的关心关爱，全力营造喜迎十九大胜利召开的社会氛围。活动主题为“关爱老年人.欢庆十九大”，活动时间为 2017 年 10 月 1 日至 10 月 31 日。

《通知》指出，各县(市)、老龄委成员单位的在“敬老月”期间扎实开展好以下活动：一要加强宣传，营造敬老爱老助老社会氛围。要创新宣传形式，利用新闻媒体、公众微信等媒体，集中宣传习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话指示精神、党委政府加强老龄工作决策部署、中华民族敬老爱老助老传统美德和全州老龄事业发展成就、敬老爱老助老典型事迹，在全社会营造敬老爱老助老的浓厚氛围。二要多措并举，扎实开展各项敬老爱老助老活动。一是统筹协调，走进老年人家庭、社区、养老机构、老协、老年大学(学校)，广泛开展走访慰问老年人活动，倾听老年人心声，关心老年人生活，特别要重点走访慰问贫困、高龄、失能、灾区等困难老年人。二是主动争取党委政府支持，动员全社会力量，以省州实施“敬老爱老助老”项目，示范性基层老协、敬老模范县乡镇、“敬老文明号”等创建活动为载体，广泛开展敬老爱老助老活动，积极为老年人服务，让老年人得到看得见、摸得着的实惠。三是联合开展高龄津贴制度落实情况检查，确保按时足额发放。四是全面完成今年全州城乡特困供养老年人和重点优抚对象老年人意外伤害保险统保工作，不断提高老年人抵御意外风险的能力。五是结合实际树立孝亲敬老典型人物，加大对典型事迹的宣传报道，传递正能量，增强尊老敬老社会意识。三要搭建平台，积极开展丰富多彩文体活动。要在国庆节、重阳节、敬老月期间，利用马尔康第六届嘉绒锅庄文化旅游节、看花节、祭山节、庙会等地方特色节日，发挥老协、老年大学等老年群众组织作用，组织开展独具特色、内容丰富、隆重节俭的欢度节日喜庆十九大系列文体活动，丰富老年人节日精神文化生活;成员单位要协同配合，搭建老年人参与社会展示风貌的平台，组织开展老年人书画、摄影、工艺品等展览活动，充分展示老年人风采。

《通知》要求，各县(市)和老龄委成员单位要高度重视，加强领导，精心组织，统筹推进“敬老月”各项活动;要立足基层，注重实效，把活动着力点放在基层，以维护老年人合法权益为目的，以老年人需求为导向，切实为老年人解决实际困难，让老年人感受到社会的关怀和温暖;要周密部署，狠抓落实，着力营造“关爱老年人.欢庆十九大”浓厚氛围。

(来源：阿坝州老龄办)

健康管理

预防高血压最便宜的食材，收藏好！

高血压已经成为现代人的常见病，那么哪些人最容易患高血压呢？今天晚晴小编，就带大家一起来看一看：

嗜好吸烟的居多：吸烟是高血压、冠心病最显著的危险因素。长期大量吸烟可使心率增快，血压增高。精神紧张和 A 型性格吸烟者，心血管意外事件和心肌梗死发生率比正常人高 2-4 倍。

情绪激动精神紧张的居多：脾气暴躁，办事总爱瞻前顾后、反复思虑又难以下定决心以及过于焦虑、从事脑力劳动和精神高度紧张的人，容易罹患高血压。此类人群如患高血压，药物治疗效果往往欠佳。

饮食喜盐过咸的居多：北方人易患高血压，其原因之一，与饮食过咸有关。食盐的主要成分是氯化钠，吃得过咸会导致机体钠盐过多，血管阻力增加，心血管负担加大，促使血压升高。

长期过量饮酒的居多：近年来证实，长期大量饮酒，尤其贪杯易醉者，常常合并高血压、肥胖、高血脂和高血糖。

血糖血脂升高的居多：糖尿病人发生动脉硬化和高血压的机会比正常人高 30 倍。糖尿病与高血压并存，则患脑中风及心肌梗死的危险性比正常人高 2-4 倍；高血脂尤其是低密度脂蛋白水平升高，与高血压、冠心病、心肌梗死的发生率呈正比。

超重和肥胖的居多：肥胖不但可以引起高血压，而且也易导致冠心病、胆囊炎、关节炎等诸多全身性疾病。肥胖者多数嗜睡、胃口好，容易形成恶性循环。减轻体重的有效方法是有规律地运动，适当控制饮食。

生活懒散少运动的居多：晚间不睡，早晨不起或通宵达旦无节制娱乐的人，易患高血压。

预防高血压，其实我们身边一些常见的天然、健康的食物是可以派上用场的，它们是：

燕麦：燕麦中富含膳食纤维，有助降低胆固醇和血脂，而且燕麦中的纤维属于可溶性纤维，是在其他谷物中找不到的。

洋葱：洋葱含有丰富的环蒜氨酸和硫氨酸化合物，这两种化合物有助于血栓的溶解。洋葱可以用作搭配高脂肪、高热量的食物，有助解油腻。

玉米：玉米含有丰富的钙、磷、镁、铁、硒等，以及维生素 A、B1、B2、B6、E 和胡萝卜素等，还含有丰富的膳食纤维。经常食用玉米油，有助于降低胆固醇并软化血管。煮玉米，是最简单的做法。

山药：山药中含有的黏液蛋白能预防血管脂肪沉积，还能保持血管弹性，起到预防动脉硬化的作用。另外，山药还有很好的瘦身功效。

晚晴特色小厨推荐：

还有一些家常菜，对于预防高血压也很有效果，伙伴们赶紧学起来哦！

椒盐毛豆

毛豆 350 克，花椒 5 克，盐 8 克。

做法：

将毛豆洗净，沥去水分，用剪刀剪去两端的尖角；

将剪好的毛豆放入锅中，放花椒和精盐，加清水与毛豆平；

用旺火加盖煮 20 分钟后捞出，装盘即可。

莲子 250 克，琼脂 25 克，白砂糖 150 克，糖桂花 5 克。

做法：

将莲子用开水浸泡 1 小时，剥去芯后倒入不锈钢锅中，加水适量（以浸没为准）。旺火煮沸后，

改用小火慢炖 2 小时，至莲子酥烂后，汤糊成较软的羹，加入白糖，桂花；

将琼脂切成丝状，提前浸泡 1 夜（水与琼脂的比例为 20: 1），然后加热化开；

将化开的琼脂液倒入莲子汤糊中，搅拌均匀，离火后，倒入一定形状的容器中，冷却后便可食用。

（来源：晚晴养老）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40168>

养老金融

工人日报：“以房养老”保险有戏吗？

试点三年多，“以房养老”保险似乎还只是看上去很美。自推出以来，它备受关注，但是老人们却顾虑重重：能否退保？房屋评估靠不靠谱？房价涨了养老金能否跟着涨？

据媒体报道，老年人住房反向抵押养老保险 2014 年 7 月开展试点，截至今年 7 月底，全国只有幸福人寿一家保险公司开展此项业务，共有 65 户家庭、90 位老人完成承保手续。而此前，保监会曾批准 4 家公司开展试点。

住房反向抵押养老保险，是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的商业养老保险。4 家公司只有 1 家开展了试点，从侧面说明了开展“以房养老”保险的难度。在中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文看来，受养儿防老和家产传后等传统观念影响，“以房养老”保险在较长时间内会是一个小众产品。

实际上，在“以房养老”业务发展最为成熟的美国也只有 3% 左右的参与率，英国为 0.2% 的参与率。

不过，尽管是小众，但是各界对“以房养老”保险还是充满期待。保监会副主席梁涛就表示，保险业探索推出的住房反向抵押养老保险产品，是在保障老人居住权的同时，用房产增加现金流，改善老人生活品质。尽管这是一个小众市场，但意义重大。

市场也看好“以房养老”保险的潜力。中国养老金融 50 人论坛和社会科学文献出版社近日共同发布的《养老金融蓝皮书：中国养老金融发展报告（2017）》指出，中国老人养老储备呈现储蓄少、房产多的特点。中国养老金融调查数据显示，目前超过七成（71.1%）的调查对象的养老资产储备在 50 万元以内。有 72.3% 的调查对象拥有 1 套或 1 套以上的房产，超过了美国、日本、德国等发达国家。

据测算，截至 2016 年底，我国 60 岁以上城镇老年人数量约为 1.02 亿人，城镇老年人住房拥有面积约为 33.66 亿平方米。按 2015 年我国住宅商品房均价 6473 元/平方米计算，城市老年人自有住房价值接近 22 万亿元，假设有 1% 的老年群体有意愿参与到“以房养老”保险中来，其市场规模也可达到 2200 亿元。

除了市场规模潜力较大，“以房养老”保险也有其存在的必要性。有观点认为，目前我国面临着严峻的 4-2-1 家庭结构，房产价值的固化和养老照护需求困境之间存在矛盾，“以房养老”保险是化解这一矛盾的有效手段之一。

此外，上述蓝皮书还提出了一种可能：遗产税或将成为“以房养老”保险快速发展的重要推手。我国早在 2004 年发布了《中华人民共和国遗产税暂行条例（草案）》，但因种种原因限制，遗产税迟迟没有推出。尽管面临诸多的争议，我国开征遗产税在相关部门和地区的探索却一直没停止。如果遗产税开始破冰，而“以房养老”产品一般都会享受免税的待遇，可以成为合理避税的有效工具。

从前期试点来看，要将纸面上各种美好的可能转为现实，“以房养老”保险还有较长的路要走。有专家表示，一方面，“以房养老”保险业务环节复杂，存续期长，涉及房地产管理、金融、财税等

多个领域，而相关法律法规还存在着空白或不适应业务发展之处，需要多部门协作推进相关配套政策的制定和落地。另一方面，保险公司应提高条款费率的透明化程度，文字表述上也应尽量通俗易懂，便于投保老人理解和接受。

（来源：《工人日报》）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/40133>

聚焦养老金融：养老金入市将开启价值投资开关

主持人:当前，我国人口老龄化态势明显，老年人口比重已经高于世界平均水平。为应对人口老龄化，金融的媒介融通作用显得至关重要，养老金融这一领域也由此而产生。

业内人士指出，为了实现养老金在资本市场中的收益并同时控制波动，要更加多元化、精细化的资产配置和投资管理

"人口老龄化是我国将要长期面临的严峻挑战。应对老龄化离不开金融的媒介融通作用，由此诞生了养老金融这一领域。"日前发布的《中国养老金融发展报告(2017)》(以下简称《报告》)指出。

据了解，养老金体系主要包括第一支柱公共养老金、第二支柱职业养老金和第三支柱个人养老金。从我国实践来看，第一支柱基本养老保险一枝独大，第二支柱的企(职)年金发展缓慢，第三支柱个人养老金尚未建立，国家养老资产储备严重不足，养老金制度发展不均衡，远期面临巨大可持续压力。因此，加快建立我国第三支柱个人养老金账户制度已迫在眉睫。

虽然与发达国家相比，我国养老金融发展相对滞后。但近年来，在国家诸多政策连续推动下，银行、基金、保险、信托等行业纷纷进行了积极探索，养老服务金融、养老产业金融等都得到了初步发展。总体而言，我国养老金融一体三翼的格局初步形成。但是我国老龄化速度远远快于其他国家，将很快步入重度老龄化乃至超老龄化阶段。在此背景下，必须全方位重视养老金融的各个方面，加快推动养老金融事业发展壮大，为我国应对老龄化挑战做好金融准备。

数据显示，截至 2016 年年末，我国进入资本市场的养老基金有全国社会保障基金和企业年金基金，从 2016 年一年的收益来看，养老金投资收益率出现了较大降幅。其中，企业年金全市场平均收益率为 3.03%，创下了近 5 年来企业年金投资收益率的新低;而全国社保基金 2016 年的投资收益率则仅为 1.7%，是 2001 年以来年度收益率的第三低。但总体来看，社保基金自成立以来的年均投资收益率达 8.37%，累计投资收益额 8227.31 亿元。

报告指出，截至 2017 年 3 月底，地方政府已经委托全国社保基金理事会进行运作的资金为 1370 亿元，占 2016 年底基本养老金结余 3.86 万亿元的 3.5%。其余省份基本养老金尚未开始委托运作。总的来看，基本养老金投资运营进展较为缓慢，地方委托投资的动力不强。主要原因有以下几个:一是养老保险金是老百姓(603883, 诊股)的保命钱，地方政府对收益率存在担忧;二是由于目前不少地方统筹层次没有达到省级统筹，资金归集困难;三是在经济下行、财政增收困难的背景下，地方政府更倾向于将养老保险金留存当地以促进当地经济发展。

"目前我国养老金入市规模太小，尚不足以改变股市生态。同时，在 A 股市场需要不断完善的情况下，养老金投资的安全性值得重视。"武汉科技大学金融证券研究所所长董登新昨日在接受《证券日报》记者采访时表示。

业内人士指出，随着养老金资产规模持续扩大，在资本市场占比逐步提高时，想获取超额收益的难度加大，为了实现收益并同时控制波动，这就要求更加多元化、精细化的资产配置和投资管理，对受托人和投管人的能力提出了新挑战。

市场人士普遍认为，随着越来越多的养老金入市，将开启价值投资的开关，牵引追求长期收益性的投资理念。

（来源：金融界）

社会保障

甘肃：召开全省老年人意外伤害保险工作推进会

开展老年人意外伤害保险工作，是应对人口老龄化带来的养老、医疗等方面社会风险，推进养老服务业和现代保险服务业融合发展的客观需要，是建立老龄工作风险分担机制的重要手段。近日，甘肃省老龄办在兰州召开全省老年人意外伤害保险工作推进会。省民政厅党组成员、省老龄办主任卢琼华、省保监局副局长石富覃出席会议并讲话，各市州老龄办主任、业务科长、市州所在县市区老龄办主任及省民政厅、省老龄办、省保监局相关处室近 70 余人参加了会议。

此次会议既是工作推进会，也是工作经验交流会，更是做好工作的加压鼓劲会。会议回顾总结老年人意外伤害保险工作开展情况，同时安排部署了下半年老龄重点工作。会上兰州市、金昌市老龄办作了开展意外伤害保险工作经验交流发言；省老龄办主任卢琼华就全面推进老年人意外伤害保险工作讲了三点意见。一是高度重视，主动作为，老年人意外伤害保险工作初见成效；二是认清形势，提高认识，深刻理解开展老年人意外伤害保险工作的重要意义；三是破解难题，强力推进，确保下阶段工作取得实效。卢琼华主任指出，党和国家高度重视老龄工作，在全省开展老年人意外伤害保险工作，是形势所需，顺势而为，是贯彻落实党和国家以及省委省政府有关法律法规及政策的实际行动，是在新常态下以前瞻主动的态度实施积极应对老龄化的一项制度创新。

会议要求，各市州老龄办要认真分析，找准原因，要把解决问题放在突出位置，针对老年人意外伤害保险工作面临的新形势，在破解工作难题上多下功夫，做到勇于创新、敢于实践、积极作为，真抓实干，切实把老年人意外伤害保险做好、做实，不断扩大老年人意外伤害保险在全社会的影响力，真正把老年人意外伤害保险打造成“政府放心、百姓满意、社会认可”的优质民生工程。

会上省老龄办还邀请中国人寿保险公司团体业务部副总经理罗建军就老年人意外伤害保险进行了业务培训。

（来源：办公厅）

快乐生活

浙江：部署开展 2017 年“敬老月”暨老年文化艺术周活动

为全面贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》，大力弘扬敬老爱老助老社会风尚，迎接党的十九大胜利召开，近日，浙江省老龄委下发《关于开展 2017 年“敬老月”暨省第十七届老年文化艺术周活动的通知》，部署全省“敬老月”和省第十七届老年文化艺术周活动。

根据《通知》，今年“敬老月”活动将于 10 月举行，主题为“关爱老年人，欢庆十九大”，将重

点开展营造敬老爱老助老社会氛围、走访慰问送温暖行动、敬老爱老助老行动、宣传倡导积极老龄观、老年文化教育活动等五方面的活动内容，旨在深入贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和指示精神，组织动员全省各级党政机关、企事业单位、社会组织及其他社会力量广泛开展敬老爱老助老活动，为老年人送温暖、办实事、做好事，解难事，引导老年人自觉践行“积极老龄观”，发挥正能量，传递党和政府对老年人的关心关爱，不断增强老年人的获得感和幸福感。

在“敬老月”期间，省老龄办将组织 2017 年“敬老月”暨第十七届老年文化艺术周开幕式演出、2017 年“敬老月”法律援助专项服务、播出《浙江老年零距离》和《老龄访谈》两档栏目、“孝行为善”一关怀特殊困难老人慰问活动、2017 年浙江省“老龄新闻宣传好作品”评选活动、“同筑中国梦共舞夕阳红”老年书画优秀作品展、“喜迎十九大”浙江省老年集邮展览、第六届浙江国际养老服务业博览会、浙江省第六届长者情“永远跟党走”声乐、舞蹈比赛等一系列主题鲜明、内容丰富、形式多样的活动。

(来源：办公厅)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/40142>

老年说法

防止老年人受骗全社会都应出份力

近年来，屡屡看到老年人被诈骗团伙“盯上”的新闻。由于知识结构、和社会脱节等主客观因素，老年人比较容易成为诈骗受害者。不过，最近有两则新闻倒是给人极大的安慰。

一则是浙江温州警方日前破获针对老年群体的特大系列诈骗案，抓获犯罪嫌疑人 118 名，破获案件 520 起，涉案金额达 2000 万元。另一则是北京一位老太太遭遇冒充公检法类电信诈骗，已经在骗子忽悠下卖了一套房产，幸好民警在老人转账之前发现端倪，对老人的银行账户采取了保护性举措，替老人挽回了 200 多万元的损失。

警方的及时主动作为得到了最好的回报。但从另一层面看，此类案件多发，说明老年人面临的环境依然复杂，被骗的风险依然较高，所以有必要多总结成功经验，在“救救老人”方面下更大力气。

因为针对老年人的诈骗案件多发，相关部门早就总结过主要的诈骗类型，比如以健康为诱饵，以免费体检、会诊为幌子，诱骗老人购买各种“神药”；以亲情为诱饵，打电话给老人谎称亲人发生车祸、欠债等紧急情况，忽悠老人转账；以权威部门威吓，冒充政府部门骗取老人信任；还有在路上假装捡到值钱物品，让老人参与“分赃”，拿现金换取假的贵重物品等。

这些常见的诈骗套路虽然屡屡被揭穿、曝光，但是用到不同的老人身上，往往还是会奏效。这说明，一方面，防诈骗的宣传推广不够，相关部门应该针对老年人接触媒体尤其是新媒体少的特征，“送知识进家门”，提高他们的防骗能力；另一方面，是对不同类型诈骗的针对性打击力度不够。这些诈骗套路不仅是让老年人提高警惕的教材，而且应该成为警方办案、相关部门强化管理的指引。

在前述北京老人遭骗的案例中，比较值得关注的是警方通过有针对性的监控做到了防患于未然，而非老人报案后进行追查。老人的房款能够成功拦截，得益于在北京市公安局刑侦总队成立的两个中心，即公安部打击治理电信网络新型违法犯罪查控中心和北京市反电信网络诈骗中心。正是因为有了技术和制度的保障，才能对犯罪分子进行精准打击。这种有针对性打击诈骗的模式，应该得到推广。

当然，有必要提醒的是，防止老年人被诈骗，不只是警方的事。家庭和社会层面，也应该在“救救老人”的问题上多出一份力。过去的很多案例显示，那些被骗的老年人往往都缺少子女、亲人的保护和提醒，如果子女在精神上多一些关照，让老人有信任的交流对象，很多诈骗悲剧就不会发生。很多“健康讲座”类的诈骗活动堂而皇之地在商场、小区举办，如果能多一些社会阻力，也许诈骗就不

会如此猖獗。

（来源：三亚日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/40119>

政府购买服务

北京：丰汇园社区养老服务驿站项目成交公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称丰汇园社区养老服务驿站项目

品目服务/其他服务

采购单位北京市西城区人民政府金融街街道办事处

行政区域西城区公告时间 2017 年 09 月 28 日 11:30

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 15 日成交日期 2017 年 09 月 28 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单郭健董雪青刘红

总成交金额¥96.5 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人苏女士

项目联系电话 010-57010379

采购单位北京市西城区人民政府金融街街道办事处

采购单位地址北京市西城区太平桥大街 107 号

采购单位联系方式 010-66219650

代理机构名称中诚跃新（北京）咨询有限公司

代理机构地址北京市朝阳区雅宝路 12 号华声国际大厦 1006 室

代理机构联系方式苏女士 010-57010379

附件：

附件 1 发售版金融街养老驿站竞争性磋商文件.rar

中诚跃新（北京）咨询有限公司受北京市西城区人民政府金融街办事处的委托，就丰汇园社区养老服务驿站项目（项目编号：ZC179139Z）组织采购，评标工作已经结束，成交结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZC179139Z

项目名称：丰汇园社区养老服务驿站项目

项目联系人：苏女士

联系方式：010-57010379

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市西城区人民政府金融街街道办事处

采购单位地址：北京市西城区太平桥大街 107 号

采购单位联系方式：010-66219650

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：中诚跃新（北京）咨询有限公司

采购代理机构地址：北京市朝阳区雅宝路 12 号华声国际大厦 1006 室

采购代理机构联系方式：苏女士 010-57010379

四、成交信息

招标文件编号：ZC179139Z

本项目招标公告日期：2017 年 09 月 15 日

成交日期：2017 年 09 月 28 日

总成交金额：96.5 万元（人民币）

成交供应商名称、地址及成交金额：

成交供应商名称：傲堂集养老服务（北京）有限公司

成交金额：¥965,000.00（人民币玖拾陆万伍仟元整）

成交供应商地址：北京市朝阳区五里桥二街 2 号院 6 号楼 7 层 705

谈判小组、询价小组、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单：郭健董雪青刘红

五、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

标的基本概况/服务要求：为推进西城区政府办养老服务机构社会化、专业化运营，根据国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35 号）、北京市政府《关于深化公办养老机构管理体制改革的意见》（京政办发〔2015〕8 号）和北京市民政局、北京市发展和改革委员会、北京市财政局联合下发的《北京市养老机构公建民营实施办法》（京民福发〔2015〕268 号）文件精神，金融街街道拟通过竞争性磋商方式，坚持公平、公正、公开的原则，面向社会公开采购，择优选用先进的运营方案，引进有实力的社会力量承担金融街街道丰汇园社区养老服务驿站的经营管理。

合同履行期（服务期）：一年

六、成交标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

主要成交标的：购买服务项目规格型号：不适用数量：一项单价：793300.00 元

七、其它补充事宜

项目联系人：苏女士

联系电话：010-57010379/13124797529

传真：010-51201690

本公告期限为 1 日

本项目公告仅发布于中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn/>)及北京市政府采购网(<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>),转载无效。

中诚跃新（北京）咨询有限公司

2017 年 9 月 28 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40152>

重庆：金山、天宫殿街道办事处社区养老服务站设备采购（第三次）

(17A0176,17A0258)结果公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称金山、天宫殿街道办事处社区养老服务站设备采购（第三次）

品目货物

采购单位重庆市渝北区人民政府天宫殿街道办事处

行政区域重庆市公告时间 2017 年 09 月 27 日 16:22

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 02 日成交日期 2017 年 09 月 02 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单彭宗淑、余元辉、李卓霖
总成交金额¥0 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人李卓霖

项目联系电话 63569088

采购单位重庆市渝北区人民政府天宫殿街道办事处

采购单位地址重庆市渝北区金渝大道 100 号

采购单位联系方式 63569088

代理机构名称重庆市政府采购中心

代理机构地址重庆市江北区五简路 2 号重咨大厦 A 栋 1804 室

代理机构联系方式 67706925

金山、天宫殿街道办事处社区养老服务站设备采购（第三次）(17A0176,17A0258)结果公告

发布日期：2017 年 9 月 27 日

一、项目编号：17A0176,17A0258

二、项目名称：金山、天宫殿街道办事处社区养老服务站设备采购（第三次）

三、采购方式：询价

四、评审日期：2017 年 9 月 27 日

五、公告日期：2017 年 9 月 27 日

六、成交结果

分包号：1

分包内容金额（元）成交供应商地址规格型号其他要求

天宫殿街道家具 ¥67,376.00 重庆昆鹏家具有限公司重庆市九龙坡区石新路 156 号 1-13-6 详见询价文件

分包号：2

分包内容金额（元）成交供应商地址规格型号其他要求

金山街道家具 ¥96,000.00 重庆佐恩家具有限公司重庆市长寿区新市集中工业园内详见询价文件

七、询价小组成员名单

彭宗淑、余元辉、李卓霖

八、其他事项

公告期限：1 个工作日

九、联系人

采购人：重庆市渝北区人民政府天宫殿街道办事处

采购经办人：李卓霖

采购人电话：63569088

采购人地址：重庆市渝北区金渝大道 100 号

1、代理机构：重庆市政府采购中心

代理机构经办人：罗宇飞

代理机构电话：67706925

代理机构地址：重庆市江北区五简路 2 号重咨大厦 A 栋 1804 室

2、代理机构：重庆市两江新区公共资源交易中心

代理机构经办人：宋老师

代理机构电话：023-67308515

代理机构地址：023-67308515

（来源：中国政府采购网）

河南：林州市民政局采购养老服务项目二次招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称林州市民政局采购养老服务
品目

采购单位林州市民政局

行政区域林州市公告时间 2017 年 09 月 28 日 11:09

获取招标文件时间 2017 年 09 月 28 日 11:01 至 2017 年 10 月 10 日 17:00

招标文件售价¥200

获取招标文件的地点林州市公共资源交易中心

开标时间 2017 年 09 月 28 日 11:01

开标地点林州市公共资源交易中心

预算金额¥75 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人张女士

项目联系电话 13526172125

采购单位林州市民政局

采购单位地址林州市王相路北段

采购单位联系方式 13526172125

代理机构名称林州太行招标服务有限公司

代理机构地址林州市振林路 27 号，财政局西院

代理机构联系方式 0372-6831638

林州太行招标服务有限公司受林州市民政局委托，就其所需养老服务项目进行公开招标，现将相关事宜公告如下：

1.项目概况与采购内容

1.1 项目名称：林州市民政局采购养老服务项目

1.2 采购编号：LCG-2017-127

1.3 招标编号：CG-2017-109/2

1.4 资金来源：财政资金

1.5 采购内容：养老服务

2.投标人条件

2.1 具有独立承担民事责任能力，响应本招标文件，具有社会统一信用代码的营业执照，依法在林州市民政部门登记成立的养老机构，须具有《养老机构设立许可证》，养老机构示范单位；

2.2 投标人须在林州市公共资源交易中心进行电子信息登记，否则投标无效，相关登记资料查阅林州市公共资源交易中心网站（www.lzggzy.com）；

2.3 项目所在地或企业所在地检察机关出具的有效期内的查询行贿犯罪档案结果告知函；

2.4 本次招标不接受联合体投标。

3.招标文件的获取

3.1 凡有意参加投标者，请于 2017 年 9 月 28 日至 10 月 10 日 17 时前(双休日、法定节假日除外)，凭企业用户名与密码登陆林州市公共资源交易中心网站（www.lzggzy.com）下载招标文件和其它相关资料，其他渠道获取招标文件的，其投标文件无效；

3.2 招标文件售价 200 元，售后不退，招标文件及相关资料费在递交投标文件时交纳。

4.投标截止及开标时间

2017 年 10 月 26 日上午 9:00（北京时间），逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购

人不予受理。

5.开标地点

林州市公共资源交易中心（林州市红旗渠大道西段路北禧福苑临街楼西端）二楼二开标厅。

6.公告发布的媒介

本次采购公告同时在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《林州市公共资源交易中心网》发布。

7.注意事项

7.1 投标人在报名前需到林州市公共资源交易中心进行网上电子登记（登记流程详见林州市公共资源交易中心（www.lzggzy.com）网站“重要通知”栏目中《关于实行交易用户网上登记的通知》）；

7.2 投标人获取文件后，如对招标文件内容有质疑应在提交疑问截止时间前以不记名形式上传至林州市公共资源交易中心网站；

7.3 本次采购项目如有变更或延期，投标人均可在林州市公共资源交易中心网站直接下载招标补充文件，响应人应随时关注网站，如有遗漏，后果自负；

7.4 开标后由评标委员会对投标单位的资格证明材料进行资格审核，不符合项目资格条件的投标单位的投标将被拒绝，投标单位应自负风险费用；提供虚假材料的将进一步追究其责任；

7.5 招标文件未载明的相关事项必须遵守相关法律法规及规定；

7.6 投标人获取招标文件后，应仔细检查招标文件的所有内容，如有残缺和不明确的问题及对招标文件有异议，应在本次招标采购活动公告期内在林州市公共资源交易中心网上提出，否则，将被视为认可本招标文件内容；

7.7 本次招标采购经评标委员会评议的推荐中标意见，将按规定时间在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《林州市公共资源交易中心网》公示，各投标单位对推荐的中标意见如有异议，可在公示期内向采购人或采购代理机构提出书面质疑。供应商如对采购人或采购代理机构的答复仍有异议，供应商可以在答复期满后 15 个工作日内向同级财政部门提起投诉。（具体程序按豫财购[2004]23 号《政府采购信息公告管理办法》、《政府采购供应商投诉处理办法》文件执行）。

8.联系方式

8.1 采购单位：林州市民政局

统一信用社会代码：11410581005607290L

地址：林州市王相路北段

联系人：张女士

电话：13526172125

8.2 采购代理机构：林州太行招标服务有限公司

统一社会信用代码：914105817708642000

地址：林州市振林路 27 号，财政局西院

联系人：李女士

电话：0372—6831638

8.3 监督电话：0372—6808856

林州太行招标服务有限公司

2017 年 9 月 28 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40151>

山东：张店区计生特扶人员政府购买养老服务项目单一来源成交公告

一、采购项目名称：张店区计生特扶人员政府购买养老服务

二、采购项目编号：ZDDY2017013

三、公告发布日期：2017 年 9 月 7 日

四、开标日期：2017 年 9 月 27 日

五、采购方式：单一来源

六、成交情况：

序号	采购内容	供应商名称	地址	成交金额（元）
----	------	-------	----	---------

1	张店区计生特扶人员政府购买养老服务	张店区爱心居家养老信息服务中心	淄博市张店区杏园东路 61 号	175200.00
---	-------------------	-----------------	-----------------	-----------

七、单一来源采购小组名单：刘迎春、郑观卫、赵明华

八、联系方式：

1.采购人：淄博市张店区卫生和计划生育局

地址：淄博市张店区新村西路 226 号

联系人：赵女士联系电话：0533-2219018

2.采购代理机构：山东信一项目管理有限公司

地址：淄博市张店区人民西路 176 号晶城大厦 410B 室

联系人：唐女士电子邮箱：sdxyzb09@163.com

联系方式：0533-3177387

发布人：山东信一项目管理有限公司

发布时间：2017 年 9 月 27 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40146>

山东：沂水县养老服务中心养老设施采购项目询价采购成交公示

一、采购人：沂水县民政局

地址：沂水县正阳路 21 号

联系人：张主任

联系电话：0539-2269716

二、采购代理机构：临沂智诚招标代理有限公司

地址：临沂市兰山区金坛路 63-1 号

联系人：张工

联系电话：18905498722

三、项目名称及编号：

项目名称：沂水县养老服务中心养老设施采购项目

项目编号：LYZCZB-YS-2017-107

政府采购计划编号：ZC-2017-233

四、招标方式：询价采购

五、公告日期：2017 年 09 月 20 日

六、开标日期：2017 年 09 月 27 日

七、中标情况：

采购内容	成交供应商	地址	成交金额（元）
------	-------	----	---------

沂水县养老服务中心养老设施采购项目	临沂博兰翠经贸有限公司	临沂经济技术开发区芝麻墩街道指挥庄居委	199630.00
-------------------	-------------	---------------------	-----------

八、评标委员会成员名单：郭春风、刘秀霞、张兴。

九、采购项目联系人：张工
联系电话：18905498722
2017 年 09 月 27 日

(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40148>

山东：烟台市福山区住房和建设局福山乐天养老地块环山路道路工程、福山区省立医院前停车场工程监理竞争性（磋商）公告

工程监理竞争性（磋商）公告

一、采购项目名称：福山乐天养老地块环山路道路工程、福山区省立医院前停车场工程监理

二、采购项目编号：福山政采【长城】服务 2017-10 号

三、采购项目分包情况：

包号	服务名称	供应商资格要求	本包预算金额
----	------	---------	--------

1	福山乐天养老地块环山路道路工程、福山区省立医院前停车场工程监理	投标人须具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件，并提供以下证明材料：
---	---------------------------------	---

(1) 在中国境内注册，具有独立法人资格，持有合法的营业执照，营业执照经营范围须涵盖本次招标内容；

(2) 具有市政公用工程监理丙级(及以上)企业资质；

(3) 拟任项目总监理工程师须具备市政公用工程专业注册监理工程师注册执业证书，且未承担其它在建项目监理工作，项目监理机构应具备开展监理工作的能力；

(4) 投标人须具有自本项目招标公告发布之日起由企业注册所在地或项目所在地检察机关出具的近十年来供应商及其法定代表人无行贿犯罪记录的证明文件（由投标人自行开具，投标人成立不够十年的以成立之日起开始）；

(5) 参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录；

(6) 上年度（2016 年）财务状况报告，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料；

(7) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

(8) 无不良信用信息记录（招标人、招标代理机构负责查询）；

(9) 本项目不接受联合体投标。 人民币:36.6 万元

四、获取谈判（磋商）文件

1.时间：2017 年 9 月 28 日 9 时 00 分至 2017 年 10 月 10 日 17 时 00 分（北京时间，法定节假日除外）。获取磋商文件需携带企业营业执照、资质证书、项目总监有关证件的原件及复印件（盖单位公章）。

2.地点：烟台长城工程项目管理有限公司（烟台市福山区河滨路 104 号、大地保险二楼 888 房间）

3.方式：购买

4.售价：300 元/份（磋商文件售出不退，如需邮寄另加特快专递费人民币 50 元整）

五、递交响应文件时间及地点

1.时间：2017 年 10 月 18 日 9 时 00 分（北京时间）

2.地点：福山区公共资源交易中心（福山区永达街 1021 号政务服务中心附楼 3 楼）

六、磋商（开启）时间及地点

1.时间：2017 年 10 月 18 日 9 时 00 分（北京时间）

2.地点：福山区公共资源交易中心（福山区永达街 1021 号政务服务中心附楼 3 楼）

七、联系方式

1.采购人：烟台市福山区住房和建设局地址：福山区县府街 186 号
联系人：王冠华联系方式：0535-6353687
2.采购代理机构：烟台长城工程项目管理有限公司
地址：（烟台市福山区河滨路 104 号、大地保险二楼 888 房间）
联系人：张秀芹联系方式：0535-6366898
附件：竞争性谈判（磋商）文件
发布人：烟台长城工程项目管理有限公司
发布时间：2017 年 9 月 27 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40145>

甘肃：环县民政局社会养老服务中心内部设施第二次竞争性谈判采购项目公告第二次废标流标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称环县民政局社会养老服务中心内部设施第二次竞争性谈判采购项目公告
品目

采购单位环县民政局

行政区域环县公告时间 2017 年 09 月 27 日 17:34

联系人及联系方式：

项目联系人袁富刚

项目联系电话 13739348255

采购单位环县民政局

采购单位地址甘肃省庆阳市环县环城镇翼龙路 27 号

采购单位联系方式 0934-4421815

代理机构名称环县财政局政府采购中心

代理机构地址甘肃省庆阳市环县环城镇翼龙路 29 号

代理机构联系方式 09344429297

附件：

附件 1 废标公告 GKZBHX2015-38(环县) .doc

环县民政局社会养老服务中心内部设施第二次竞争性谈判采购项目公告第二次废标流标公告

受环县民政局委托，环县财政局政府采购中心对环县民政局社会养老服务中心内部设施第二次竞争性谈判采购项目公告实施政府采购。现将废标流标结果公布如下。

一、项目名称和编号

1.项目名称：环县民政局社会养老服务中心内部设施第二次竞争性谈判采购项目公告

2.项目编号：HXJTCG2017-13

3.隶属品目：床类、台、桌类、柜类

4.隶属行业：社会保障

二、废标流标信息

1.废标流标日期：2017-09-27

2.废标流标原因说明：符合专业条件的供应商或者对招标文件作实质响应的供应商不足两家，予以废标

三、项目联系人及联系方式

1. 联系人：袁富刚

2. 联系方式：13739348255

四、采购人的名称、地址和联系方式

1. 采购人名称：环县民政局

2. 采购人地址：甘肃省庆阳市环县环城镇翼龙路 27 号

3. 采购人联系人和联系方式：袁富刚 0934-4421815

五、采购代理机构的名称、地址和联系方式

1. 采购代理机构名称：环县财政局政府采购中心

2. 采购代理机构地址：甘肃省庆阳市环县环城镇翼龙路 29 号

3. 采购代理机构联系人和联系方式：李清永 09344429297

六、PPP 项目说明

非 PPP 项目

七、购买服务项目说明

是否购买服务：否

八、质疑、投诉方式

参与本项目政府采购活动的供应商认为废标流标结果使自己的合法权益受到损害的，可以在结果公告期限届满之日起 7 个工作日内，以书面形式向环县民政局或环县财政局政府采购中心提出质疑，逾期不予受理。供应商对质疑答复不满意的，或者采购人、采购代理机构未在规定期限内作出答复的，供应商可以在质疑答复期满后 15 个工作日内，向（采购人同级财政部门）提出投诉，逾期不予受理。

九、废标流标结果公告期限

废标流标结果的公告期限为 1 个工作日。

十、公告发布媒体

本招标公告同时在《中国政府采购网》（www.ccgp.gov.cn）、《甘肃省政府采购网》（www.ccgp-gansu.gov.cn）上发布，其他媒体只能转载，并标清来源，不得擅自修改公告任意信息，否则依照有关规定追究责任。

十一、其他补充事宜环县财政局政府采购中心 2017 年 9 月 27 日

（来源：中国政府采购网）


<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40147>

广西：国泰招标咨询有限公司保育员、育婴员、养老护理员初级职业技能培训服务采购（GTFZ5C2017153）废标结果公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 保育员、育婴员、养老护理员初级职业技能培训服务采购（GTFZ5C2017153）

品目 服务/其他服务

采购单位 崇左市人力资源和社会保障局

行政区域 广西壮族自治区 公告时间 2017 年 09 月 27 日 19:12

联系人及联系方式：

项目联系人 钟工

项目联系电话 0771-7849408

采购单位 崇左市人力资源和社会保障局

采购单位地址 --

采购单位联系方式 李先生联系电话：0771-7965006

代理机构名称 广西国泰招标咨询有限公司·

代理机构地址 --

代理机构联系方式 钟工电话：0771-7849408

广西国泰招标咨询有限公司·受崇左市人力资源和社会保障局委托，就保育员、育婴员、养老护理员初级职业技能培训服务采购（GTFZ5C2017153）项目（项目编号：GTFZ5C2017153）组织采购，评标工作已经结束，废标/流标公告结果如下：

一、项目信息

项目编号：GTFZ5C2017153

项目名称：保育员、育婴员、养老护理员初级职业技能培训服务采购（GTFZ5C2017153）

项目联系人：钟工

联系方式：0771-7849408

二、采购单位信息

采购单位名称：崇左市人力资源和社会保障局

采购单位地址：--

采购单位联系方式：李先生联系电话：0771-7965006

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：广西国泰招标咨询有限公司·

采购代理机构地址：--

采购代理机构联系方式：钟工电话：0771-7849408

四、废标、流标的原因

广西国泰招标咨询有限公司受崇左市人力资源和社会保障局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，于 2017 年 9 月 13 日就保育员、育婴员、养老护理员初级职业技能培训服务采购项目采用竞争性磋商方式进行采购，现就本次磋商的结果公告如下：

一、项目名称：保育员、育婴员、养老护理员初级职业技能培训服务采购

项目编号：GTFZ5C2017153

二、采购项目简要说明：

A 分标

序号	采购名称	数量	单位
1	崇左市人社局保育员初级职业技能培训服务采购	1	项

B 分标

序号	采购名称	数量	单位
1	崇左市人社局育婴员初级职业技能培训服务采购	1	项

C 分标

序号	采购名称	数量	单位
1	崇左市人社局养老护理员初级职业技能培训服务采购	1	项

三、公告媒体：中国政府采购网、广西壮族自治区政府采购网

公告日期：2017 年 9 月 13 日

四、磋商日期：2017 年 9 月 25 日

评审地点：广西国泰招标咨询有限公司崇左分公司会议室

五、采购结果：

A 分标：截止时间不足三家，该分标流标。

B 分标：截止时间不足三家，该分标流标。

C 分标：截止时间不足三家，该分标流标。

六、联系事项：

1、采购人名称：崇左市人力资源和社会保障局

地址：崇左市友谊大道邮编：532200

联系人：李先生电话：0771-7965006

2、采购代理机构：广西国泰招标咨询有限公司崇左分公司

地址：广西崇左市城南八路金鸡安置点 27C-4 栋邮编：532200

联系人：钟工电话：0771-7849408 传真：0771-7849408

3、监督部门：崇左市财政局政府采购监督管理科电话：0771-5962613

七、废标结果公告期限：自废标结果发布之日起一个工作日。

供应商认为废标结果使自己的权益受到损害的，可以在废标结果公告期限届满之日起七个工作日内以书面形式向广西国泰招标咨询有限公司提出质疑，逾期将不再受理。

质疑联系人：廖工电话：0771-2023587

采购代理机构：广西国泰招标咨询有限公司

2017 年 9 月 27 日

五、废标/流标日期：2017 年 09 月 27 日

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40149>

广西：诚信工程造价咨询有限公司关于养老服务中心公建民营服务

公告概要：

公告信息：

采购项目名称养老服务中心公建民营服务

品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/其他社会服务

采购单位阳朔县民政局

行政区域阳朔县公告时间 2017 年 09 月 28 日 09:36

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 01 日中标日期 2017 年 09 月 27 日

评审专家名单李玲（组长）、徐子南、张曦、于长敏、邱龄逸（业主评委）

总中标金额¥384 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人李工

项目联系电话 0773-5826808

采购单位阳朔县民政局

采购单位地址阳朔县蟠桃路 16 号

采购单位联系方式张工联系电话：0773-8883102

代理机构名称广西诚信工程造价咨询有限公司

代理机构地址桂林市七星区骖鸾路 23-1 号星辰大厦 3 楼

代理机构联系方式李工联系电话：0773-5826808

广西诚信工程造价咨询有限公司受阳朔县民政局的委托，就养老服务中心公建民营服务项目（项目编号：GXCXZB-2017010G）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：GXCXZB-2017010G

项目名称：养老服务中心公建民营服务

项目联系人：李工

联系方式：0773-5826808

二、采购单位信息

采购单位名称：阳朔县民政局

采购单位地址：阳朔县蟠桃路 16 号

采购单位联系方式：张工联系电话：0773-8883102

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见公告原文

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：广西诚信工程造价咨询有限公司

采购代理机构地址：桂林市七星区驷鸾路 23-1 号星辰大厦 3 楼

采购代理机构联系方式：李工联系电话：0773-5826808

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 01 日

中标日期：2017 年 09 月 27 日

总中标金额：384.0 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

1、中标供应商名称：灵川八里街医院

2、中标供应商地址：灵川县定江镇开发小区“一号区”桂黄公路旁（灵川供电公司八里街综合楼）

3、中标金额（人民币）：叁佰捌拾肆万元整（¥3840000.00 元）

评审专家名单：

李玲（组长）、徐子南、张曦、于长敏、邱龄逸（业主评委）

中标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：详见公告原文

六、其它补充事宜

广西诚信工程造价咨询有限公司受阳朔县民政局的委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等相关规定，于 2017 年 9 月 27 日就养老服务中心公建民营服务采用公开招标进行招标。现就本次招标的中标结果公告如下：

一、采购项目名称及编号：养老服务中心公建民营服务【采购项目编号：GXCXZB-2017010G】

二、招标公告媒体及日期：

本项目于 2017 年 9 月 1 日在 <http://www.ccgp.gov.cn>（中国政府采购网）、<http://www.gxzfzcg.gov.cn>（广西壮族自治区政府采购网）、<http://zfcg.glcg.cn:880>（桂林市政府采购网）、<http://ggzy.guilin.cn>（桂林市公共资源交易中心）上发布招标公告。

三、评标日期：2017 年 9 月 27 日

评标地点：桂林市公共资源交易中心 13 号评标室（广西桂林市临桂区西城中路 69 号创业大厦西辅楼 4 楼北区）

评标委员会名单：李玲（组长）、徐子南、张曦、于长敏、邱龄逸（业主评委）

四、中标结果信息：

中标供应商名称：灵川八里街医院

2、中标供应商地址：灵川县定江镇开发小区“一号区”桂黄公路旁（灵川供电公司八里街综合楼）

3、中标金额（人民币）：叁佰捌拾肆万元整（¥3840000.00 元）

五、联系事项：

采购代理机构：广西诚信工程造价咨询有限公司采购人：阳朔县民政局

地址：桂林市七星区驷鸾路 23-1 号星辰大厦 3 楼地址：阳朔县蟠桃路 12 号

联系人：李工采购人联系人：张工

联系电话：0773-5826808 联系电话：0773-8883102

监督部门：阳朔县人民政府采购管理办公室联系电话：0773-8811598

六、中标结果公告期限：自中标结果公告发布之日起 1 个工作日。

投标人认为中标结果使自己的权益受到损害的，可以自中标结果公告期限届满之日起七个工作日

内以书面形式向广西诚信工程造价咨询有限公司提出质疑，质疑电话 0773-5826808，逾期将不再受理。

广西诚信工程造价咨询有限公司

2017 年 9 月 28 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40150>

黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目竞争性谈判公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目

品目服务/维修和保养服务/其他维修和保养服务

采购单位黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司

行政区域黑龙江省公告时间 2017 年 09 月 28 日 11:37

获取谈判文件的地点黑龙江集晟招标代理有限公司（哈尔滨市南岗区嵩山路 135 号 8 层）

获取谈判文件的时间 2017 年 09 月 28 日 09:00 至 2017 年 09 月 30 日 16:00

预算金额¥50 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人张阳

项目联系电话 0451-53989898

采购单位黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司

采购单位地址黑龙江亚布力滑雪旅游度假区广电中心

采购单位联系方式张阳 0451-53989898

代理机构名称黑龙江集晟招标代理有限公司

代理机构地址哈尔滨市南岗区嵩山路 135 号 8 层

代理机构联系方式常女士 0451-82322137

附件：

附件 117011 公告.pdf

黑龙江集晟招标代理有限公司受黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目进行竞争性谈判招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司”乐活候鸟养老”项目

项目编号：JSZB-17011

项目联系方式：

项目联系人：张阳

项目联系电话：0451-53989898

采购单位联系方式：

采购单位：黑龙江亚布力国际广电中心有限责任公司

地址：黑龙江亚布力滑雪旅游度假区广电中心

联系方式：张阳 0451-53989898

代理机构联系方式：

代理机构：黑龙江集晟招标代理有限公司

代理机构联系人：常女士 0451-82322137

代理机构地址：哈尔滨市南岗区嵩山路 135 号 8 层

一、供应商资格要求简要说明：

详见公告正文

二、获取谈判文件时间及地点：

获取谈判文件的时间：2017 年 09 月 28 日 09:00 至 2017 年 09 月 30 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

获取谈判文件地点：黑龙江集晟招标代理有限公司（哈尔滨市南岗区嵩山路 135 号 8 层）

三、其它补充事宜：

四、项目联系方式：

项目联系人：张阳

项目联系电话：0451-53989898

五、谈判方式文件及售价等：

预算金额：50.0 万元（人民币）

获取谈判文件方式：详见公告正文

获取谈判文件文件售价：0.0 元

谈判文件发售起、止时间：2017 年 09 月 28 日 09:00 至 2017 年 09 月 30 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

谈判时间：2017 年 10 月 09 日 09:30

谈判响应文件递交截止时间：2017 年 10 月 09 日 09:30

谈判响应文件递交地点：黑龙江集晟招标代理有限公司（哈尔滨市南岗区嵩山路 135 号 8 层）开标大厅

谈判响应文件开启时间：2017 年 10 月 09 日 09:30

谈判响应文件开启地点：黑龙江集晟招标代理有限公司（哈尔滨市南岗区嵩山路 135 号 8 层）

六、采购项目需要落实的政府采购政策：

本项目落实节能环保、中小微型企业扶持、监狱企业扶持等相关政府采购政策。

七、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

（来源：中国政府采购网）



关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；

促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达